

Thème 2: La facilitation des échanges et les transports

Transit, procédures douanières et secteur des transports

Kinshasa le 14 Novembre 2019

M. Jean Acri et M. Godé Kadima Mpoy,
Consultants, CNUCED

Transit, procédures douanières et secteur des transports

Sommaire

- A. Etat des lieux en matière de procédures douanières et de transit
- B. Etat des lieux du secteur des transports
- C. Actions recommandées

A. Etat des lieux en matière de procédures douanières et de transit

Transit, procédures douanières et secteur des transports

Etat des lieux en matière de procédures douanières et de transit

Informatisation :

➤ Déploiement progressif de Sydonia World

Sur 98 bureaux et postes de douanes :

- ✓ Sydonia World est déployé dans 34 bureaux
- ✓ Sydonia ++ est encore opérationnel dans 18 bureaux.



Résultat en octobre 2018 : 90 % des opérations en douane sont réalisés dans les bureaux Sydonia World et ++.

Transit, procédures douanières et secteur des transports

Etat des lieux en matière de procédures douanières et de transit

Informatisation :

- La question du lien et de l'intégration de Sydonia avec le GUCE
 - ✓ le processus de déclaration même se fait via l'interface de la douane via Sydonia World
 - ✓ Il n'y a pas encore d'intégration complète avec le GUCE

Transit, procédures douanières et secteur des transports

Etat des lieux en matière de procédures douanières et de transit

Informatisation :

➤ Les avancées en cours

- ✓ La DGDA est en train de préparer l'automatisation du système de paiement des droits et taxes
- ✓ De nombreuses applications ont été développées et interagissent avec Sydonia World :
 - Gestion de la valeur en douane
 - Gestion des exonérations
 - Déclaration et gestion des accises
 - Gestion des Tripliques (Déclaration d'importation temporaires des véhicules étrangers)

Transit, procédures douanières et secteur des transports

Etat des lieux en matière de procédures douanières et de transit

Transit douanier :

- Une procédure de transit douanier national effective
- Le Transit douanier COMESA en RDC :
 - ✓ Des transporteurs agréés (150 000 USD de garantie)
 - ✓ La garantie est disponible en cas de litige douanier en RDC ou dans un pays COMESA appliquant le système

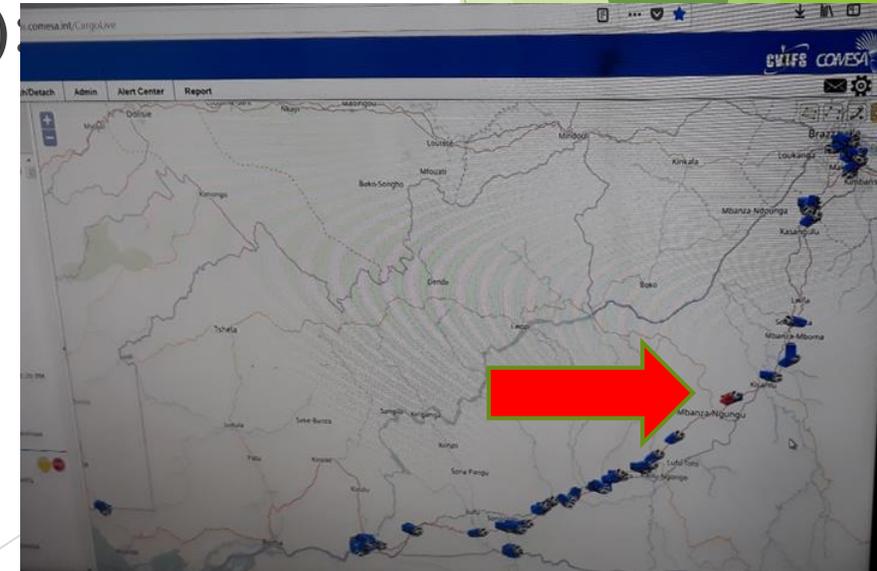
Transit, procédures douanières et secteur des transports

Etat des lieux en matière de procédures douanières et de transit

Transit douanier :

➤ Le Système Virtuel de Commerce et de Facilitation du COMESA et le Système de Suivi électronique des cargaisons (SYSEC)

- ✓ Mise en place des scellés électroniques sur les conteneurs
- ✓ Système d'alerte
- ✓ Un déploiement encore insuffisant en RDC et dans la zone COMESA



Transit, procédures douanières et secteur des transports

Etat des lieux en matière de procédures douanières et de transit

La commission Agréée en douane

- La profession est définie et encadrée par la loi
- Une commission d'agrément est en place
- Une suspension de l'agrément est possible pour des cas de non-respect bien défini des obligations

Transit, procédures douanières et secteur des transports

Etat des lieux en matière de procédures douanières et de transit

L'inspection préalable à l'embarquement

- la loi sur le commerce prescrit un contrôle des marchandises avant embarquement et après débarquement
- le contrôle avant embarquement a été confié à BIVAC pour une bonne évaluation de la conformité, de la quantité, de la qualité et du prix des marchandises avant leur expédition
- Le contrôle est en principe revu en 2016 sur la base d'un nouveau contrat avec BIVAC (le contrôle de la valeur ne doit plus être réalisé)

Transit, procédures douanières et secteur des transports

Etat des lieux en matière de procédures douanières et de transit

L'inspection préalable à l'embarquement

- En réalité le contrôle de la valeur se poursuit
- Le contrôle de quantité avant embarquement se fait, alors que l'OCC semble y procéder aussi à l'arrivée



Il y a une incohérence par rapport à l'article 10 de l'AFE



Toute double inspection avant embarquement et à l'arrivée doit être proscrite.

B. Etat des lieux du secteur des transports

Transit, procédures douanières et secteur des transports

Etat des lieux du secteur des transports

Le Plan Directeur National Intégré des Transports (PDNIT)

- Le plan porte essentiellement et très en détail sur les questions institutionnelles et sur les questions infrastructurelles, la conception, l'entretien et la gestion des infrastructures.
- Si les aspects institutionnels sont couverts très en détail, le fonctionnement effectif des différents sous-secteurs est peu analysé et peu pris en compte dans les recommandations détaillées du plan
- Le plan ne mentionne rien sur le développement du transport pour compte propre ou privé alors que c'est un enjeu majeure pour plusieurs sous secteurs

Transit, procédures douanières et secteur des transports

Etat des lieux du secteur des transports

Un secteur maritime en difficulté :

La concurrence des ports voisins est une donnée importante. Cependant elle ne résulte pas seulement d'une position géographique plus avantageuse, mais aussi

- de conditions d'exploitation portuaires plus performantes
- de tarification plus attractive
- de procédures administratives plus simples et moins coûteuses

Transit, procédures douanières et secteur des transports

Etat des lieux du secteur des transports

Le secteur fluvial

- Un secteur fluvial essentiel mais délaissé
- Grande informalité
- Peu de contrôle
- Des infrastructures en perdition
- La sécurité peu garantie



Transit, procédures douanières et secteur des transports

Etat des lieux du secteur des transports

Le secteur du transport routier de marchandises et de personnes est en grande souffrance

- le secteur est particulièrement caractérisé par une grande informalité qui rend son analyse complexe
- Un système d'autorisation d'exercer non conditionné par des critères de compétence ou de capacité financière
- Un transport pour compte propre grandissant au bénéfice d'une réglementation lacunaire

Transit, procédures douanières et secteur des transports

Etat des lieux du secteur des transports

Le secteur du transport routier de marchandises et de personnes est en grande souffrance

- Des couts logistiques hors de contrôle mais une absence totale de rentabilité pour les transporteurs routiers
- Les frais de transport routier de préacheminement (transport et frais de pesée au départ) représentent moins du 1/3 des coûts logistiques d'export sur les échantillons observés
- Une fiscalité et parafiscalité qui entrave les résultats et empêche la rentabilité

Transit, procédures douanières et secteur des transports

Etat des lieux du secteur des transports

Le secteur du transport routier de marchandises et de personnes est en grande souffrance

- Des conditions d'exploitations très dégradées et un réseau routier peu entretenu

Il est mis en évidence par les professionnels que leur maintien dans l'activité n'est possible au plan économique que parce qu'ils exercent en marge du transport d'autres activités industrielles ou commerciales qui elles sont rentables.

Transit, procédures douanières et secteur des transports

Etat des lieux du secteur des transports

Le transport ferroviaire

- Un réseau ferroviaire de 5 033 km de voies ferrées non interconnectées et n'ayant pas les mêmes standards
- Le chemin de fer en RDC est organisé en 4 réseaux distincts
- Graves problèmes d'entretien et de sécurité
- Perte de marché persistante et régulière

Transit, procédures douanières et secteur des transports

Etat des lieux du secteur des transports

Le transport aérien

- Le transport aérien demeure un mode de transport cher et quasi exclusivement réservé au transport de passager
- La RDC ne compte que deux compagnies aériennes disposant en tout de quatre avions nonobstant le contrat signé avec Ethiopian pour l'exploitation d'autres appareils
- les aéroports de la RDC sont mal cotés par l'OACI sur le plan sécuritaire
- Les transporteurs aériens souffrent également de nombreuses difficultés opérationnelles

Transit, procédures douanières et secteur des transports

Etat des lieux du secteur des transports

La multi et l'intermodalité

➤ Un problème de définition :

- la multimodalité est définie comme étant la technique de transport d'une marchandise par plusieurs modes de transports successifs à l'aide d'un contrat unique de bout en bout (la marchandise est manutentionnée pour passer d'un mode à l'autre)
- Un transport intermodal est un transport d'une unité de chargement (conteneur ou caisse mobile) par plusieurs modes de transport successifs. Le transport est exécuté au travers d'un contrat unique. (C'est l'unité de chargement qui est manutentionnée lors du passage d'un mode à l'autre, pas la marchandise)

Transit, procédures douanières et secteur des transports

Etat des lieux du secteur des transports

La multi et l'intermodalité

- Les recommandations du PNDIT sont pertinentes sur le plan institutionnel
- Mais doivent être revus sur le plan opérationnel à la lumière des définitions rappelées

C. Actions recommandées

Transit, procédures douanières et secteur des transports

Actions recommandées pour la douane et le transit

- Faciliter le transit douanier et moderniser la douane :
 - Finaliser la migration vers Sydonia World pour l'ensemble des bureaux et postes de douane
 - Déployer sur l'ensemble des axes commerciaux le système COMESA de suivi des cargaisons
 - Négocier avec les pays de la façade océan indien l'utilisation d'une seule balise depuis les ports
 - Appliquer le Transit COMESA pour toutes les opérations de transit douanier international

Transit, procédures douanières et secteur des transports

Actions recommandées pour la douane et le transit

➤ Abandonner l'Inspection préalable à l'embarquement

- Revoir le principe même d'une obligation d'inspection préalable à l'embarquement à la lumière de l'AFE
- En tirer les conséquences sur la convention entre l'OCC et BIVAC

Transit, procédures douanières et secteur des transports

Actions recommandées pour la douane et le transit

➤ Recentrer les activités de l'OCC

- Revoir les missions de l'OCC pour les concentrer sur ce qui est indispensable
- Eliminer tout contrôle répétitif, notamment lorsqu'ils ont été déjà appliqués au pays de départ

Transit, procédures douanières et secteur des transports

Actions recommandées pour la douane et le transit

- Développer les Renseignements sur internet
 - Création d'un site du guichet unique intégral
- Fixation du temps nécessaire à la mainlevée
 - Etude actualisée sur le temps nécessaire à la mainlevée
- Obtenir le leadership unique de la douane aux frontières
 - La mainlevée accordée par la douane ne doit souffrir d'aucune contestation

Transit, procédures douanières et secteur des transports

Actions recommandées pour la douane et le transit

- Publication de la législation commerciale
 - Mettre en place un système de veille en matière de législation/règlementation commerciale

Transit, procédures douanières et secteur des transports

Actions recommandées pour la facilitation des transports

- Développer la culture de concertation en matière de définition des politiques des transports
 - Mettre en place une structure permanente de concertation qui regroupe les acteurs publics et privés impliqués ou concernés par le secteur des transports

Transit, procédures douanières et secteur des transports

Actions recommandées pour la facilitation des transports

- Renforcer le PDNIT et le mettre effectivement en œuvre
 - Compléter le PDNIT pour y intégrer les problématiques liées au fonctionnement des sous-secteurs (et en particulier la question du transport pour compte propre)

Transit, procédures douanières et secteur des transports

Actions recommandées pour la facilitation des transports

- Moderniser le transport fluvial en complétant le PDNIT
 - Réaliser un état des lieux précis de l'état des voies navigables les plus importantes pour les flux commerciaux
 - Définir un plan d'urgence pour assurer le dragage et le balisage de ces voies prioritaires et inventorier les autres besoins
 - Revoir la gouvernance du secteur et en particulier introduire des conditions d'accès à la profession de transporteur fluvial basées sur les standards internationaux et régionaux en particulier en matière de capacité financière, d'honorabilité et de capacité professionnelle des dirigeants et gestionnaires de telles entreprises.

Transit, procédures douanières et secteur des transports

Actions recommandées pour la facilitation des transports

- Moderniser le transport fluvial en complétant le PDNIT
 - Revoir les capacités de formation pour les acteurs du transport fluvial et développer un plan de mise à niveau pour tous les acteurs en activité (capitaine, conducteur, batelier, barreur, matelot et autres)
 - Renforcer les conditions de sécurité des chargements
 - Développer un mécanisme simple de documents de transports fluvial afin de pouvoir mettre un place un système de collecte de statistiques efficace.

Transit, procédures douanières et secteur des transports

Actions recommandées pour la facilitation des transports

- Moderniser le transport routier en le professionnalisant et en le rendant rentable en complétant le PNDIT
 - Introduire une définition claire du transport public professionnel et du transport pour compte propre de marchandises et de personnes (définition d'ailleurs transversale et applicable aussi au transport fluvial)
 - Introduire des critères d'accès aux professions du transport routier en y incluant les intermédiaires de transport (commissionnaires de transport et courtiers de fret) sur la base des standards internationaux reconnus :
 - ✓ Condition d'honorabilité des dirigeants d'entreprises et gestionnaires d'activité
 - ✓ Condition de capacité professionnelle des dirigeants d'entreprises et gestionnaires d'activité
 - ✓ Condition d'établissement en RDC
 - ✓ Condition de capacité financière de l'entreprise

Transit, procédures douanières et secteur des transports

Actions recommandées pour la facilitation des transports

- Moderniser le transport routier en le professionnalisant et en le rendant rentable en complétant le PNDIT
 - Revoir le principe de l'inscription au registre des professions du transport sur la base de ces critères pour le transport public de marchandises et de personnes, le transport privé ou pour compte propre des marchandises et de personnes, les loueurs de véhicules commerciaux avec ou sans conducteurs, les commissionnaires de transport et les courtiers de fret

Transit, procédures douanières et secteur des transports

Actions recommandées pour la facilitation des transports

- Moderniser le transport routier en le professionnalisant et en le rendant rentable en complétant le PNDIT
 - Introduire des conditions d'exercices de ces professions et d'accès au marché
 - Revoir les titres de transports
 - Définir les différents types de contrat et la responsabilité de chaque acteur
 - Introduire le principe que le prix de transport doit permettre la couverture des coûts effectifs de revient et permettre une marge bénéficiaire
 - Développer les capacités de formation de l'INPP pour les métiers du transport routier tant en formation initiale que continue pour contribuer à l'effort de professionnalisation de l'ensemble des acteurs du secteur

Transit, procédures douanières et secteur des transports

Actions recommandées pour la facilitation des transports

- Alléger la parafiscalité sur les modes de transports
 - Revoir la fiscalité et la parafiscalité qui pèse sur le secteur, introduire la déductibilité de la TVA sur les carburants

Transit, procédures douanières et secteur des transports

Actions recommandées pour la facilitation des transports

➤ Inter/multimodalité

- Coordonner les réformes institutionnelles et infrastructurelles avec celles relatives à la modernisation du fonctionnement des sous-secteurs du transport

Merci pour votre
attention