

Políticas "industriales verdes"

Espacios de política para la transformación de la matriz productiva

UNCTAD y MCE
05 of February 2016
Quito



David Vivas Eugui
Oficial de Asuntos Legales
Unidad de Comercio y medio ambiente
UNCTAD

Qué es el "espacio de políticas"?

- Origen de concepto (finales de los 1990's)
- El término se refería a los espacios existentes bajo los acuerdos de la Ronda de Uruguay para poner en práctica políticas de desarrollo y para responder las dificultades de implementación
- La respuesta fue la OMC en el año 2001 fue múltiple:
 - Decisión sobre el ADPIC y Salud Pública
 - Decisión sobre Implementación
 - El inicio de una nueva Ronda de negociaciones con énfasis en desarrollo (Ronda Doha)
 - Una lista de más de 90 propuestas de trato especial y diferenciado por los países en desarrollo



Evolución del concepto

- Percepción de los **países en desarrollo y los desarrollados**
- El espacio de política ha sido afectado por nuevos acuerdos de la OMC, los procesos de adhesión a la OMC y ALC
- El espacio de política es menor mientras mayor es el grado de integración económico

- La justificación para formar parte de ALCs es múltiple (**No siempre es una opción**):
 - Asegurar las preferencial comerciales
 - Consolidar acceso a los mercados con socios estratégicos
 - No quedar fuera de proceso
 - Consolidación reformas internas y promover la inversión extranjera
 - Obtener cooperación técnica
 - Modernizar el sistema comercial y logístico.

Por qué necesitamos espacios de política verdes o sostenibles?

- La implementación de los objetivos del desarrollo sostenible (17 objetivos y 169 metas)



- Tenemos nuevos retos ambientales transfronterizos (cambio climático, contaminación, pérdida de biodiversidad, etc.)
- Hay responder a exigencias de los mercados internacionales hacia los productos mas sostenibles (ambiental y social)
- La competitividad es esencial para sobrevivir incluso en áreas donde se tienen ventajas comparativas;
- Nuevos compromisos bajo el Acuerdo de Paris (Contribuciones Nacionales Determinadas);
- Convergencia regulatoria. La naturaleza de normas blandas ha cambiado. Se pueden utilizar para justificar medidas unilaterales (e.g. Pesca INDNR)



COP21- CMP11
PARIS 2015
UN CLIMATE CHANGE CONFERENCE

Porque hablamos de política industriales verde/sostenible?

- La economía "verde o sostenible" y el cambio de la matriz productiva pueden depender de varios factores:
 - **Menos emisiones de gases a efecto invernadero**
 - **Que tenga bajo impactos sobre el medio ambiente (menos externalidades negativas)**
 - **Menos costos energéticos y mas uso de energía renovables**
 - **Más insumos naturales y menos insumos químicos**
 - **Menos desperdicio en el proceso productivo y mas reciclaje**
 - **Productos mas sanos y seguros**

"La sostenibilidad puede convertirse en una ventaja comparativa para el Ecuador"



Tendencias en sostenibilidad: energía

RENEWABLE ENERGY INDICATORS 2014

		START 2004 ¹	2013	2014
INVESTMENT				
New investment (annual) in renewable power and fuels ²	billion USD	45	232	270
POWER				
Renewable power capacity (total, not including hydro)	GW	85	560	657
Renewable power capacity (total, including hydro)	GW	800	1,578	1,712
 Hydropower capacity (total) ³	GW	715	1,018	1,055
 Bio-power capacity	GW	<36	88	93
 Bio-power generation	TWh	227	396	433
 Geothermal power capacity	GW	8.9	12.1	12.8
 Solar PV capacity (total)	GW	2.6	138	177
 Concentrating solar thermal power (total)	GW	0.4	3.4	4.4
 Wind power capacity (total)	GW	48	319	370
HEAT				
 Solar hot water capacity (total) ⁴	GW _{th}	86	373	406
TRANSPORT				
 Ethanol production (annual)	billion litres	28.5	87.8	94
 Biodiesel production (annual)	billion litres	2.4	26.3	29.7
POLICIES				
Countries with policy targets	#	48	144	164

Tendencias en sostenibilidad: agricultura orgánica

Growth of the organic agricultural land 1999-2013

Source: FiBL-IFOAM-SOEL-Surveys 1999-2015

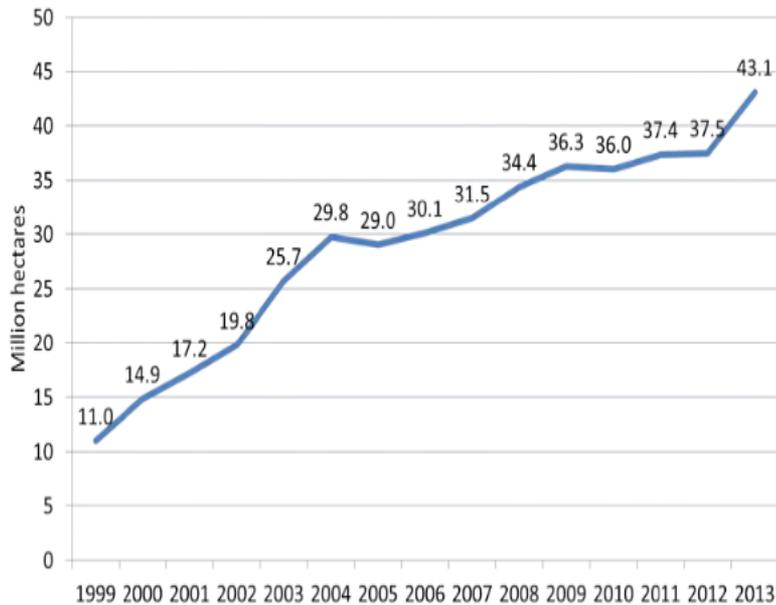
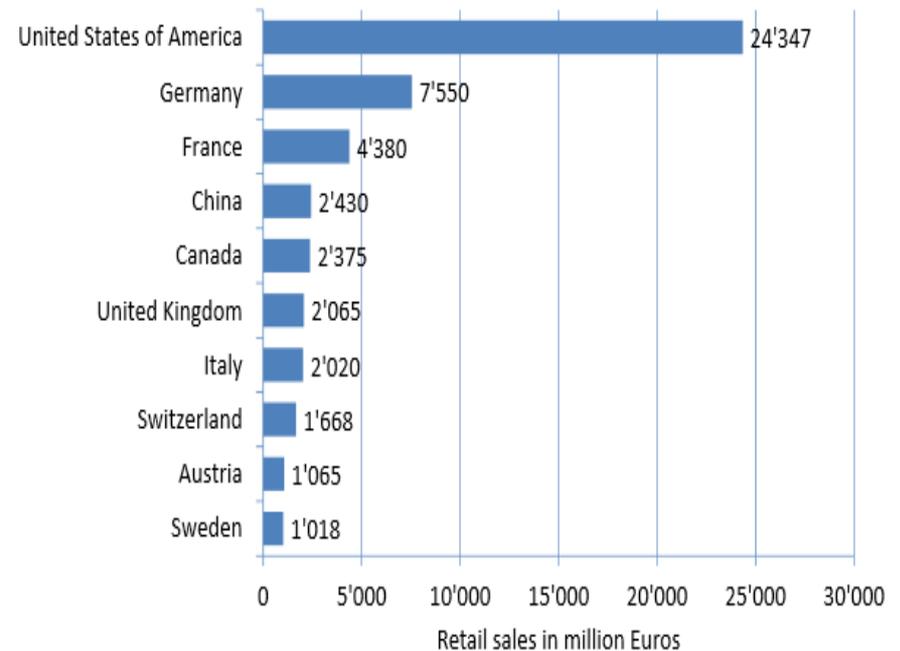


Figure 5: World: Growth of the organic agricultural land 1999-2013

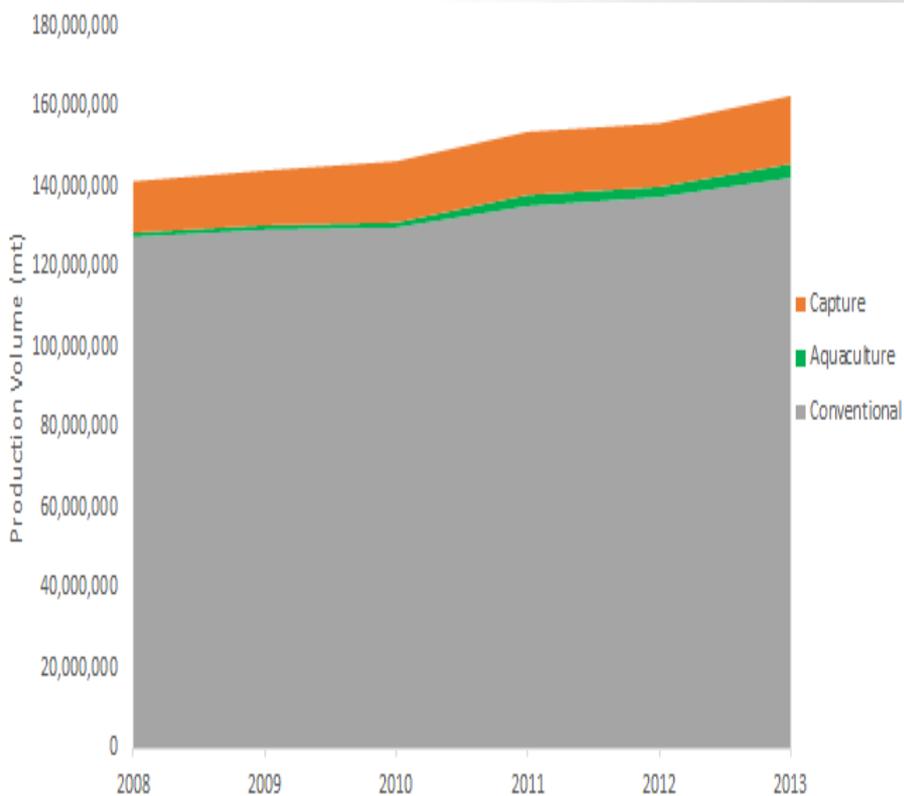
Source: FiBL-IFOAM-SOEL surveys 2000-2015

The ten countries with the largest markets for organic food 2013

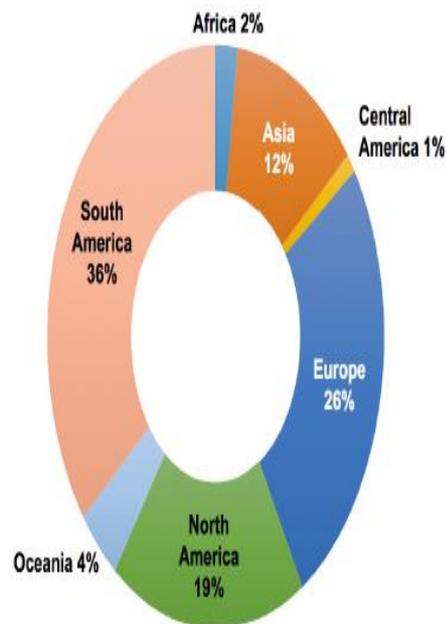
Source: FiBL-AMI-OrganicDataNetwork survey 2015



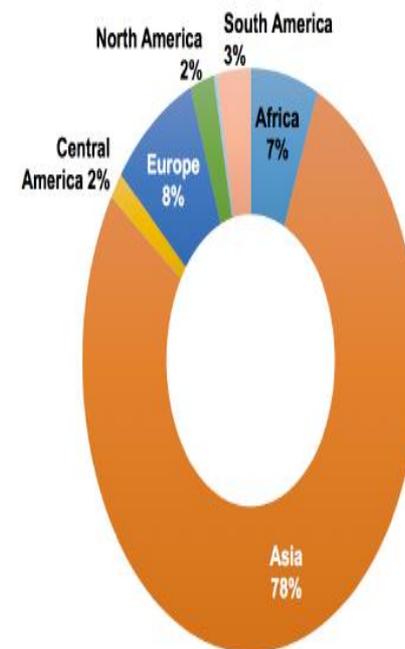
Tendencias en sostenibilidad: Pesca sostenible certificada



Total Certified Seafood Production, 2013



Total Conventional Seafood Production, 2013



Sources: ISS/IISD (2015) in UNCTAD Trade and Environment Review (2016)

Aranceles Industriales

Aranceles: niveles por debajo de niveles de consolidación

- Productos no agrícolas (21.1%). Aplicados TNF (11%) (2014)
- Productos agrícolas (25.7). Aplicados TNF (18.3 %) (2014)
- Utilización estratégica de picos arancelarios (espacio de política)
- En general Aranceles cercanos a 0% en la ALCs de última generación (no sujeto a NMF)

TRIMS

TRIMS: Requisitos de desempeño ligados a las exportaciones y a contenido local están prohibidos

- No están cubiertos aquellos relacionados con transferencia de tecnología, empleo local y entrenamiento a trabajadores (**espacio de política**) (Ej. requerir la capacitación para la mejora de eficiencia en la gestión ambiental).
- Incentivos y promoción a la inversión (**espacio de política**), siempre que no sean discriminatorias (TNF) (Ej. reducción de impuestos a la nueva inversión en sectores sostenibles)
- Caso: Canadá vs. EU y Japón sobre requisitos de contenido local y tarifas de alimentación

Subvenciones a productos industriales

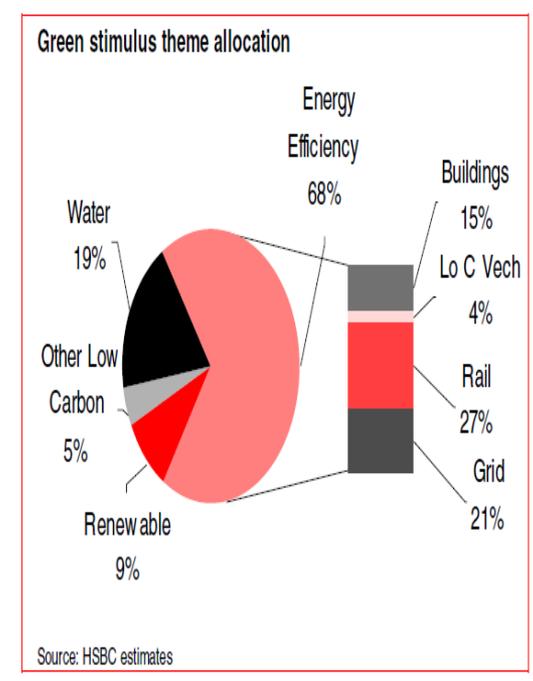
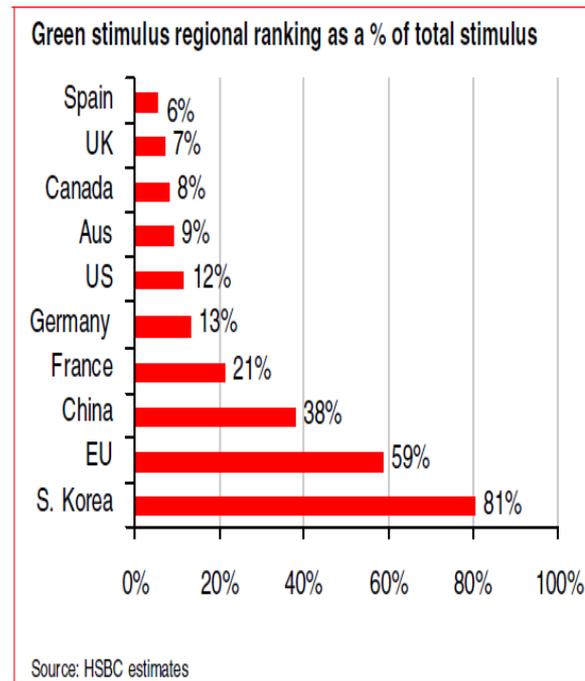
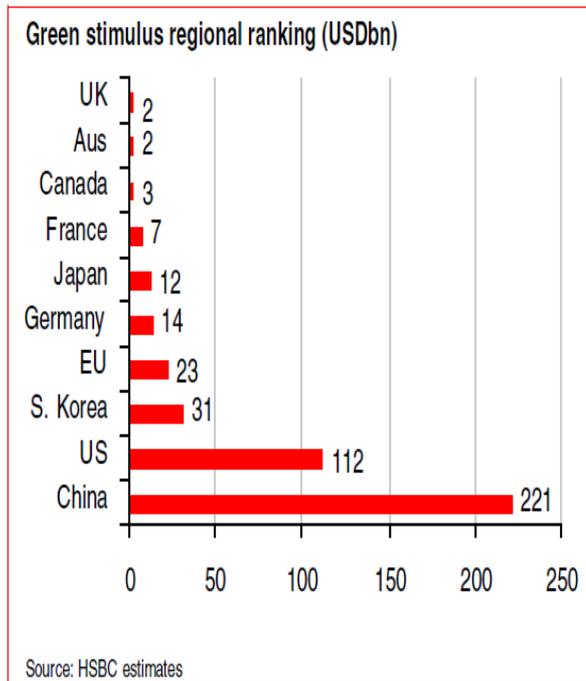
- Prohibición a las subversiones específicas ligadas a la exportación o al empleo de contenido local y que causen un daño o perjuicio a los intereses de otras partes.
- Subvenciones específicas no ligadas a la exportación o al contenido local que cause daño o perjuicio son accionables (hay algún nivel de espacio de política si los productos llegan principalmente al mercado local y no causan daño o afectan los intereses de otros Miembros)
- Las subvenciones no recurribles ya no están en vigencia (R&D, zonas desfavorecidas, reconversión ambiental). Sin embargo, el artículo 10.2 de la Decisión de implementación de Doha insta a los Miembros a que actúen con la debida moderación en cuanto a la impugnación de tales medidas).

subvenciones a productos industriales y otras políticas impositivas

- Las subvenciones horizontales (ej. las infraestructuras etc.) ni las subvenciones a los consumidores (pagos a consumidores para adquirir bienes preferiblemente ambientales) (**espacio de política**) no entran bajo el ASMC.
- Uso de la subvenciones verde en la etapa de recuperación de la crisis financieras fue masivo. Más de 500 billones de dólares en paquetes de recuperación verdes en países desarrollados y emergentes (2009-2012) HSBC 2012. Esto es 5 veces más que el objetivo fijado para el fondo verde bajo la UNFCCC. (ver próxima lamina).
- Otras políticas impositivas verdes: IVA verde (ej. IVA más bajo a productos reciclados) o impuestos a externalidades negativas (ej. al uso de carbón).

Espacios de política (4)

Subvenciones a productos industriales e infraestructuras: **Estímulos verdes (2009-2012)**



Subvenciones a los servicios

- No hay reglas sobre subvenciones al comercio de servicios (**espacio de política**). Hay una negociación mandatada en el GATS pero no llego a resultados.
- Se puede subvencionar servicios "puros" estén destinados a la exportación o no. Si esas subvenciones llegan a un "bien", las mismas son accionables pero limitadas al comercio del bien (**espacio de política**). Puede limitarse si hay consolidación del sector sin excepciones bajo el GATS.
- Hay muchos sectores a los que se puede subvencionar sin riesgos, especialmente si sus impactos son horizontales: servicios ambientales, comercio electrónico, servicios profesionales, outsourcing, publicidad, investigación y desarrollo, audiovisuales, transporte en masa y de bajo emisiones, etc.
- Que tal la idea de zonas francas de servicios.....?

Compras públicas:

- Amplio **espacio de política verde** si un país no es parte de ACG/GPA. Limitado por los ALC/FTA: Aquí hay que definir bien los montos, entidades y actividades cubiertas y excepciones. Uso estratégico de compras con fines de "seguridad nacional".
- El uso de preferencias técnicas o de experiencia para promover compras de productos o infraestructuras sostenibles puede tener mucho impacto en la producción local. Ejemplos, edificios o redes inteligentes, adquisición de productos eficientes, material de oficina derivados de productos reciclados, alimentos orgánicos y locales.
- Obligación de adquirir energías renovables a tasas preferenciales, tarifas preferenciales de alimentación, etc. Una compra pública puede ser considerada un subsidio bajo la OMC.

Propiedad industrial y la transferencia de tecnologías verdes (amigables al cambio climático)

Pre-concesión

- Las excepciones a la patentabilidad (ej. invenciones peligrosas, no patentabilidad de plantas y animales).
- Ampliar los requisitos tradicionales de divulgación: (ej. mejor modo de reproducir la invención y la obligación de divulgar relevante saber cómo).

Post-concesión

- Limitaciones a los derechos de titular (por ejemplo, excepción para a la investigación para la I&D y pruebas en tecnologías sostenibles)
- Las licencias obligatorias (**espacio de política**). Pueden ser útiles en casos específicos y sectoriales (semillas, productos químicos y combustibles). Más difícil en el caso de los dispositivos mecánicos

Propiedad industrial y la transferencia de tecnologías verdes (amigables al cambio climático)

- Normativa sobre licencias obligatorias en la Ley de Aire Limpio de 1988 42 USC Sec . 7608) bajo ciertas condiciones:
 - Patentes está siendo utilizado o destinado al uso público no comercial y no de otra manera razonablemente disponible.
 - No existen métodos alternativos razonables para lograr tal propósito (hay sustituto tecnológico)
 - La falta de disponibilidad de la invención puede generar a una disminución sustancial de la competencia o la tendencia a crear un monopolio en cualquier ramo del comercio en cualquier parte del país.
- Hay casos de prácticas contrarias a la competencia:
 - UNOLOCAL sobre la gasolina reformulada y las normas técnicas en los EE.UU. Comisión Federal de Comercio (2003)
 - Paice LLC v. Toyota MotorCorp (2006)

Administración y gestión de las oficinas de propiedad intelectual (amigables al cambio climático)

- Habilitar el uso y la comprensión de las patentes no protegidas registrados a los efectos de la innovación y la replicación de tecnologías verdes
- Hay un bajo nivel de patentes en materia de energía renovable, en África 1 % y América Latina 3% (EP0 2013-14)
- Uso de esquemas de licenciamiento abierto y conglomerados de patentes (Eco-Patent commons, MPPs, and I&D colaborativa)
- Premios a la innovación, ferias de innovación, bajas tasas para pequeña y mediana industria
- Mejorar la transparencia en las tecnologías patentadas (bases de datos en línea en los idiomas locales)
- Procedimientos de vía rápida para las patentes en invenciones verdes (ej. procedimientos acelerados para patentes verdes)

Conclusiones

- La transición a una economía sostenible necesita de gran flexibilidad en materia de políticas;
- Hay espacio de políticas pero cada vez mas limitado, especialmente por los ALCs. El espacio se usa o se pierde ("use it or loose it");
- La sostenibilidad da cierta justificación moral hoy en día para el uso de los espacios de política;
- Su uso y diseño depende de los objetivos nacionales de desarrollo sostenible;
- Los espacios que van quedando son los que comúnmente utilizan los países desarrollados (ej. subsidios horizontales o a los servicios, normas técnicas, y medidas de defensa comercial);
- Cuando la OMC ha analizado excepciones a sus acuerdos tiende a ser mas flexible en el caso de aquellas fundamentadas en consideraciones ambientales
- A veces hay que tomar riesgos....