



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
7 September 2022
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по торговле и развитию
Межправительственная группа экспертов
по законодательству и политике
в области конкуренции
Двадцатая сессия
Женева, 20–22 июля 2022 года

**Доклад Межправительственной группы экспертов
по законодательству и политике в области конкуренции
о работе ее двадцатой сессии,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве 20–22 июля 2022 года

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Согласованные выводы	2
II. Резюме Председателя.....	5
III. Организационные вопросы	13
Приложения	
I. Предварительная повестка дня двадцать первой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции	15
II. Участники	16



I. Согласованные выводы

Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции,

ссылаясь на Комплекс согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой,

принимая во внимание резолюцию, принятую на восьмой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой (Женева, октябрь 2020 года)¹,

принимая к сведению решение пятнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (Бриджтаун, 2021 год), в пунктах 56, 62 и 127 z) которого говорится, что «в процессе трансформации крайне важно, чтобы справедливая, продуманная и дееспособная политика конкуренции и защиты потребителей поддерживала справедливые и равные условия игры и повышала прозрачность для всех участников, чтобы доступ к рынкам не был подвержен влиянию антиконкурентной практики. Обеспечение реальной конкуренции, в том числе с помощью поддержки в разработке и проведении политики конкуренции и с помощью сотрудничества между антимонопольными органами в сочетании с надежной защитой потребителей на рынке, будет способствовать повышению экономической эффективности, позволяя повысить безопасность и снизить цены товаров для потребителей», что «многосторонний диалог и сотрудничество имеют решающее значение в таких областях, как внедрение новых и перспективных технологий, в том числе связанных с цифровизацией, конкуренция и защита потребителей. Особое внимание следует также уделять проблемам электронной торговли и цифровой экономики с помощью комплексного подхода по многим стратегическим направлениям. Необходимо более широкое международное сотрудничество, в том числе в регулировании цифровых платформ, для содействия развитию потоков данных в условиях надежности, безопасности и уверенности в их использовании в соответствии с национальными нормами регулирования и международными обязательствами в этой области» и что ЮНКТАД следует «и далее оказывать развивающимся странам помощь в разработке и осуществлении политики и законов в области конкуренции и защиты потребителей, содействовать сотрудничеству между учреждениями по вопросам конкуренции и защиты потребителей, проводить экспертные обзоры и способствовать обмену знаниями и передовым опытом, в том числе с привлечением многосторонних форумов, таких как Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции и Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области защиты прав потребителей, а также путем содействия осуществлению решений конференций Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой и пересмотренных руководящих принципов Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей»²,

подтверждая основополагающую роль, которую законодательство и политика в области конкуренции играет в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года путем содействия развитию конкурентных, открытых и состязательных рынков и обеспечения более широкого выбора, лучшего качества и более низких цен на товары и услуги для потребителей,

отмечая, что в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в итоговых документах пятнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию большое внимание уделяется

¹ TD/RBP/CONF.9/9.

² TD/541/Add.2.

возможностям и вызовам, которые процесс глобализации создает для развития и сокращения масштабов нищеты,

приветствуя решительные меры и шаги, предпринимаемые антимонопольными органами в области защиты прав потребителей посредством скоординированных международных, региональных и двухсторонних действий в целях реагирования на кризис, вызванный распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), и смягчения его негативного воздействия на внутренние рынки и благосостояние потребителей, сохраняя при этом рынки открытыми, справедливыми и динамичными,

подчеркивая, что законодательство и политика в области конкуренции являются ключевым инструментом политики, позволяющим «строить лучше, чем было» инклюзивным и устойчивым образом, в том числе путем поддержания открытых, конкурентных и доступных рынков и расширения торговли и инвестиций, мобилизации ресурсов и использования знаний, а также путем сокращения бедности,

признавая, что среда, реально благоприятствующая конкуренции и развитию, должна включать как национальную политику в области конкуренции, так и международное сотрудничество для решения проблем конкуренции, вызванных концентрацией рынка, и для борьбы с трансграничной антиконкурентной практикой,

признавая необходимость укрепления работы ЮНКТАД по вопросам законодательства и политики в области конкуренции в целях повышения ее роли в процессе развития и ее отдачи для потребителей и деловых кругов,

признавая, что концентрация рынка, обусловленная потоками данных, заставляет законы и политику в области конкуренции, защиты прав потребителей и данных все больше пересекаться, что требует тесного сотрудничества и координации между органами, занимающимися вопросами конкуренции, защиты прав потребителей и защиты данных в государствах-членах,

признавая, что антимонопольная политика открывает возможности доступа на рынок для микропредприятий и малых и средних предприятий, способствуя повышению их конкурентоспособности, и играет ключевую роль в обеспечении того, чтобы восстановление экономики не было сорвано антиконкурентным поведением и чтобы рынки оставались открытыми, справедливыми и динамичными,

с удовлетворением принимая к сведению важные материалы, которые были представлены государствами-членами и их антимонопольными органами, а также другими участниками в письменной и устной форме и которые обогатили дискуссии в ходе ее двадцатой сессии,

- приветствует* усилия государств-членов по осуществлению положений Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой; и вновь подтверждает заинтересованность антимонопольных органов в обмене опытом, передовой практикой и информацией о проблемах, касающихся законодательства и политики в области конкуренции;
- призывает* антимонопольные органы к продолжению законотворческой, связанной с политикой и регуляторной деятельности и инициатив в ответ на пандемию COVID-19 и после нее, а также к координации и обмену информацией на международном, региональном и двухстороннем уровнях; и осмыслению извлеченных уроков для переосмысления правоприменительной практики в области конкуренции и рассмотрения необходимости ее корректировки и приведения в соответствие с динамикой претерпевающих изменение рынков;
- подчеркивает* преимущества укрепления и усиления правоприменительного потенциала и поощрения культуры конкуренции в развивающихся странах на основе деятельности по созданию потенциала и информационно-просветительной деятельности, ориентированной на все соответствующие заинтересованные стороны; а также просит секретариат ЮНКТАД распространить резюме обсуждения Группой

этих тем среди всех заинтересованных государств-членов, в том числе с помощью своей деятельности в области технического сотрудничества и экспертных обзоров;

4. *подчеркивает* важность международного сотрудничества, как признается в разделе F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, в том числе неформального сотрудничества между антимонопольными органами; и призывает ЮНКТАД продвигать и поддерживать сотрудничество между правительствами и антимонопольными органами, как это предусмотрено в Бриджтаунском пакте (пункты 56, 62 и 127 z)) и резолюции, принятой Восьмой конференцией Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой (пункты 3 и 22), а также в документе под названием «Руководящие принципы и процедуры в соответствии с разделом F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой»;

5. *просит* секретариат ЮНКТАД продолжить распространение документа, озаглавленного «Руководящие принципы и процедуры в соответствии с разделом F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой», и поощрять его применение государствами-членами;

6. *подчеркивает* важность регионального сотрудничества в обеспечении применения законодательства и политики в области конкуренции; и призывает антимонопольные органы укреплять региональное и двустороннее сотрудничество;

7. *признает* преимущества и проблемы цифровой экономики для потребителей и бизнеса, важность конкуренции для цифровых рынков и инноваций в них, а также то, что цифровые платформы являются важнейшими элементами современной экономики; и призывает антимонопольные органы решать проблемы конкуренции на цифровых рынках с помощью своей правоприменительной практики и законодательной и регуляторной базы, чтобы защищать, восстанавливать и развивать конкуренцию в цифровой экономике;

8. *призывает* ЮНКТАД продолжать свою работу по вопросам цифровой экономики для обеспечения того, чтобы все страны, в частности развивающиеся и наименее развитые страны, получали выгоды от инноваций, которые она приносит;

9. *призывает* ЮНКТАД продолжать включать информационно-пропагандистскую работу в число основных направлений своей деятельности по наращиванию потенциала и оказанию технической помощи развивающимся странам, в частности, учитывая их усилия по восстановлению экономики после кризиса COVID-19;

10. *приветствует* пересмотренные методологические руководящие принципы проведения ЮНКТАД добровольных экспертных обзоров законодательства и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей; и принимает решение прекратить деятельность рабочей группы по методам проведения ЮНКТАД добровольных экспертных обзоров законодательства и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей;

11. *постановляет* возобновить мандат рабочей группы по международным картелям, открытой для государств-членов на добровольной основе без каких-либо финансовых последствий для регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, для выявления передовой практики, содействия обмену информацией, консультациям и международному сотрудничеству, обсуждения инструментов и процедур и осуществления других проектов, которые будут согласованы в будущем рабочей группой, с целью дальнейшего изучения и более глубокого понимания условий и принципов расследования дел о международных картелях, и представить доклад двадцать первой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции;

12. *выражает свою признательность* правительству Бангладеш за добровольное участие в экспертном обзоре законодательства и политики в области конкуренции и за обмен опытом и информацией о проблемах с другими антимонопольными органами в ходе двадцатой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции, а также всем правительствам и региональным группам, участвующим в обзоре; и признает достигнутый на сегодняшний день прогресс в разработке и применении законодательства о конкуренции Бангладеш;

13. *постановляет*, что ЮНКТАД следует, учитывая опыт проведения добровольных экспертных обзоров, продолжать проводить экспертные обзоры законодательства и политики в области конкуренции по просьбам государств-членов и с учетом имеющихся ресурсов;

14. *предлагает* всем государствам-членам и антимонопольным органам оказывать ЮНКТАД содействие на добровольной основе, предоставляя экспертов или другие ресурсы для будущей деятельности и последующих мероприятий, связанных с добровольными экспертными обзорами и выполнением их рекомендаций;

15. *просит* секретариат ЮНКТАД подготовить в качестве справочной документации для двадцать первой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции доклады и исследования в качестве справочной документации по следующим темам:

a) вопросы применения антимонопольного законодательства, возникающие в связи с монополиями;

b) взаимодействие между конкурентной и промышленной политикой;

16. *просит* секретариат ЮНКТАД содействовать проведению консультаций и обмену мнениями между государствами-членами по теме законодательства и политики в области конкуренции и устойчивости;

17. *просит* секретариат ЮНКТАД подготовить для рассмотрения на двадцать первой сессии Межправительственной группой экспертов по законодательству и политике в области конкуренции обновленный обзор деятельности по формированию потенциала и технической помощи в области законодательства и политики защиты конкуренции, включая оценку отдачи от нее, опираясь на информацию, полученную от государств-членов;

18. *просит* секретариат ЮНКТАД обновить комментарии к Типовому закону о конкуренции (часть 2) на основе материалов, которые будут получены от государств-членов;

19. *с признательностью отмечает* добровольные финансовые и другие взносы, полученные от государств-членов; предлагает государствам-членам и далее оказывать ЮНКТАД на добровольной основе содействие в ее деятельности по укреплению потенциала и оказанию технической помощи путем предоставления экспертов, учебной базы и финансовых или иных ресурсов; и просит секретариат ЮНКТАД продолжать свою деятельность по укреплению потенциала и оказанию технической помощи, включая подготовку кадров, и, по возможности, сосредоточить внимание на максимальном увеличении ее отдачи во всех заинтересованных странах.

*Заключительное пленарное заседание
22 июля 2022 года*

II. Резюме Председателя

A. Введение

1. Двадцатая сессия Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции проходила во Дворце Наций в Женеве 20–22 июля 2022 года с физическим и удаленным участием. В дискуссиях

высокого уровня приняли участие представители 88 стран и 10 межправительственных организаций, включая руководителей антимонопольных органов.

В. Первое пленарное заседание

2. В своем вступительном слове Генеральный секретарь ЮНКТАД подчеркнула, что тема законодательства и политики в области конкуренции вновь приобрела актуальность в мире каскадных кризисов, а именно пандемии, изменения климата и войны в Украине с их влиянием на рынки. Она отметила, что конкуренция становится особенно жесткой в условиях перемен, сбоев и нестабильности, и поэтому эффективное и рациональное законодательство и политика в области конкуренции являются ключом к повышению устойчивости и обеспечению того, чтобы кризисы приводили к усилению, а не ослаблению международного сообщества. Она подчеркнула важность Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции, которая включает в свои обсуждения наиболее актуальные вопросы, такие как инклюзивное постпандемийное восстановление, большие данные, цифровые платформы и изменение климата. Наконец, она затронула вопросы, важные для микропредприятий и малых и средних предприятий.

3. Основной докладчик, председатель Федеральной торговой комиссии США, подчеркнула стремление к переменам и реформам на цифровых рынках. Она выступила за комплексный подход к обеспечению соблюдения антимонопольного законодательства на цифровых рынках.

С. Доклад об осуществлении руководящих принципов и процедур в соответствии с разделом F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой (Пункт 3 повестки дня)

4. По этому пункту повестки дня Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции провела одно обсуждение «за круглым столом». Секретариат ЮНКТАД подробно сообщил о прогрессе в применении руководящих принципов и процедур в соответствии с разделом F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой. С октября 2020 года ЮНКТАД получила два запроса о содействии сотрудничеству в рамках раздела F. ЮНКТАД предложила два способа дальнейшей популяризации документа под названием «Руководящие принципы и процедуры в соответствии с разделом F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой», а именно разработку плана информационно-пропагандистской работы по использованию документа в развивающихся странах и сбор и распространение полного списка действующих международных инструментов сотрудничества, чтобы помочь антимонопольным органам лучше понять существующие механизмы и подумать о наиболее подходящих областях для изучения. В состав дискуссионной группы вошли президент Административного совета по экономической обороне, Бразилия; член правления Антимонопольного управления, Турция; комиссар Комиссии по конкуренции и защите прав потребителей, Австралия; и старший партнер, «Чарльз Ривер эссоушиэнтс», Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии.

5. Рассматривая вопрос о том, как лучше обеспечивать взаимосвязь политики в области конкуренции, защиты прав потребителей и защиты данных в цифровую эпоху, участники дискуссии обсудили природу цифровых рынков, потребность в регулировании, чтобы идти в ногу с меняющейся динамикой, серьезное влияние на рынок цифровых платформ и роль хозяйствующих субъектов в использовании этого влияния. Кроме того, они рассмотрели недостатки в применении антимонопольного законодательства (в частности, в отношении средств защиты от слияний), с тем чтобы

справиться со всей широтой проблем, возникающих в связи с быстро меняющимися онлайн-рынками, и применять комплексный подход, сочетающий различные инструменты. Меры по обеспечению обмена данными, направленные, в том числе, на повышение переносимости данных, мобильности и операционной совместимости, способствовали усилению конкуренции на цифровых рынках. Однако, поскольку антимонопольное законодательство может оказаться непригодным для этих целей, начался процесс принятия специальных норм регулирования и законодательных актов, таких как Закон о цифровых рынках в Европейском союзе.

6. В ходе последовавшего обсуждения один из делегатов отметил, что второй метод, предложенный секретариатом ЮНКТАД, похож на инициативу Организации экономического сотрудничества и развития. Другой делегат отметил необходимость объединения инструментов нескольких партнеров в процессе будущей работы, чтобы воспользоваться преимуществами синергии.

D. Доклад рабочей группы по методам проведения ЮНКТАД добровольных экспертных обзоров законодательства и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей

(Пункт 4 повестки дня)

7. Секретариат ЮНКТАД представил доклад рабочей группы. На своем заключительном пленарном заседании 22 июля 2022 года Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции приняла согласованные выводы по данному пункту повестки дня (см. главу I).

E. Доклад рабочей группы по международным картелям

(Пункт 5 повестки дня)

8. Секретариат ЮНКТАД представил доклад рабочей группы. ЮНКТАД организовала специальное совещание по международным картелям, а рабочая группа провела три заседания в первой половине 2022 года. Секретариат ЮНКТАД представил предложения о возможных направлениях дальнейшей деятельности рабочей группы, в том числе с целью документирования практических примеров в развивающихся странах. Несколько делегатов выразили поддержку работе группы, подчеркнув, что она стала важной платформой для сотрудничества и обсуждения между антимонопольными органами практических путей решения проблем, возникающих при проведении антикартельных расследований одновременно в нескольких юрисдикциях. На своем заключительном пленарном заседании 22 июля 2022 года Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции приняла согласованные выводы по данному пункту повестки дня (см. главу I).

F. Роль законодательства и политики в области конкуренции в поддержке микропредприятий и малых и средних предприятий в период восстановления экономики после пандемии

(Пункт 6 повестки дня)

9. По этому пункту повестки дня Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции провела одно обсуждение «за круглым столом». Открывая дискуссию, секретариат ЮНКТАД представил выводы, рекомендации и уроки, извлеченные в рамках осуществляемого по линии Счета развития проекта, посвященного реализации глобальной инициативы, направленной на постпандемийное возрождение сектора микропредприятий и малых и средних предприятий, который осуществляется в течение 18 месяцев, начиная с марта 2020 года. В рамках проекта секретариат ЮНКТАД изучил роль антимонопольной политики в экономическом оздоровлении малых и средних предприятий и предоставил платформу для дискуссий между соответствующими

государственными учреждениями и антимонопольными органами во всем мире. В состав группы вошли президент Национального института защиты конкуренции и интеллектуальной собственности, Перу; вице-президент Совета по конкуренции, Марокко; комиссар Комиссия по конкуренции, Филиппины; и менеджер по мерам вмешательства Программы углубления финансового сектора, направление «Доступ и использование», Уганда.

10. Первый участник дискуссии подробно рассказал о мерах, принятых в Перу для поддержки экономического восстановления микропредприятий и малых и средних предприятий в постпандемийный период. Для углубленного анализа рынков были проведены исследования, и для таких предприятий были разработаны специальные руководства, с тем чтобы они лучше понимали свои права. Что касается мониторинга цифровых рынков, участник дискуссии подчеркнул, что микропредприятиям и малым и средним предприятиям должны быть предоставлены возможности и что антимонопольные органы должны сыграть ключевую роль в постпандемийном восстановлении таких предприятий.

11. Вторая участница дискуссии обсудила успех пропаганды конкуренции среди малых и средних предприятий в Марокко. Она отметила, что институциональные препятствия затрудняют доступ микропредприятий и малых и средних предприятий на некоторые рынки. Двумя ключевыми проблемами являются международная конкуренция на внутренних рынках и проблема несвоевременных или просроченных платежей. Правительство предприняло меры для информирования о последствиях просрочки платежей для таких предприятий. Совет по конкуренции пересмотрел и упростил процедуры проведения расследований и принятия решений, а также отменил штрафные санкции в отношении таких предприятий.

12. Третий участник дискуссии отметил, что пандемия ускорила переход микропредприятий и малых и средних предприятий на онлайн-платформы и показала важность «перехода на цифровые технологии», особенно для таких предприятий. Он выразил обеспокоенность по поводу адресной рекламы в цифровой экосистеме, высказавшись за необходимость повышения осведомленности об антиконкурентном поведении, с тем чтобы малые компании могли сообщать об используемых платформах на практике, которая может быть неправомерной.

13. Четвертая участница дискуссии заявила, что пандемия показала всю уязвимость микропредприятий и малых и средних предприятий перед внешними потрясениями и плохими условиями ведения бизнеса. Она отметила важность того, чтобы голоса работодателей и работников частного сектора были услышаны при планировании, реализации и мониторинге экономического восстановления. Необходимы новые инновационные подходы, использующие потенциал новых технологий и цифровых платформ для расширения государственно-частного и социального диалога и вовлечения основных участников рынка, включая организации работодателей и работников, в определение приоритетов реформ. В заключение она подчеркнула, что цифровизация имеет важное значение для микропредприятий и малых и средних предприятий, поскольку только так они могут быть интегрированы в сети доступного финансирования.

14. В ходе последовавшей дискуссии несколько делегатов и экспертов подчеркнули необходимость поддержки микропредприятий и малых и средних предприятий, а также использования законодательства и инструментов антимонопольной политики для предотвращения злоупотребления доминирующими фирмами своим влиянием на рынок путем создания барьеров для входа на рынок и роста. Необходимо поощрять сотрудничество и коллективные рыночные механизмы таких предприятий, чтобы добиться экономии на масштабе и усиления переговорных позиций.

Г. Переосмысление применения законодательства о конкуренции: уроки пандемии, особенно на социально значимых рынках — проблемы и возможности для действенной реакции в период пандемии и восстановления экономики после пандемии
(Пункт 7 повестки дня)

15. По этому пункту повестки дня Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции провела одно обсуждение «за круглым столом». Открывая обсуждение, секретариат ЮНКТАД представил справочный документ по данной теме (TD/B/C.I/CLP/63). Важную роль инструмента оздоровления должна сыграть разумная конкурентная политика, включая, в частности, информационно-пропагандистскую работу, ориентированную на государственные органы. Шла речь о доступе малых и средних предприятий к цифровым рынкам, их важной роли в рыночных цепочках создания стоимости, а также о необходимости гарантировать справедливые и прозрачные условия для стимулирования их присутствия на рынках. Чтобы справиться с будущими кризисами, необходимо создать необходимые инструменты правоприменения, и обмен опытом имеет решающее значение в этом отношении. В состав дискуссионной группы вошли генеральный директор Управления по вопросам конкуренции, Кения; комиссар Федеральной комиссии по экономической конкуренции, Мексика; председатель Государственной комиссии по защите экономической конкуренции, Армения; комиссар Комиссии по конкуренции, Южная Африка; вице-президент Управления по конкуренции, Франция; и председатель Комиссии по конкуренции, Греция.

16. Первый участник дискуссии отметил, что в Кении во время пандемии использование услуг мобильных банков и цифровых платформ увеличилось в геометрической прогрессии, при этом объем онлайн-покупок вырос на 79 %, а местные платформы электронной торговли были доминирующими. Он осветил проблемы, связанные с доминированием на рынке и развитием рыночной конкуренции, включая злоупотребление рыночным влиянием и поглощение потенциальных участников. Присутствие малых и средних предприятий на рынке растет, но условия, с которыми они сталкиваются, не слишком справедливы. Кения внесла поправки в закон, включив в него положения, касающиеся покупательской способности, и в этой связи были утверждены соответствующие нормы регулирования. Что касается регулирования цифровых платформ, то для лучшего понимания того, как работают такие платформы, можно было бы использовать рыночные исследования. Наконец, участник дискуссии обратил внимание на следующее: межведомственные договоренности через меморандумы о взаимопонимании; возможности взаимного обучения; и совместное совещание по обмену информацией, проведенное антимонопольными органами Египта, Кении, Маврикия, Нигерии и Южной Африки.

17. Второй участник дискуссии отметил, что Мексика во время пандемии пошла по пути институционального сотрудничества и активизации информационно-пропагандистской работы через межведомственные рабочие механизмы. Трудности со снабжением были связаны с различными проблемами, вызванными пандемией, и для обеспечения эффективности в интересах малых и средних предприятий и новых участников рынка были внесены соответствующие коррективы. Что касается информационно-пропагандистской работы, то для обеспечения справедливости и прозрачности процедуры закупок применялись нормы регулирования и руководящие принципы.

18. Третий участник дискуссии отметил, что в Армении органам власти пришлось изменить стратегию правоприменения. Для мониторинга целевых рынков и предоставления государственным органам консультативной помощи по тенденциям и трудностям в сфере конкуренции была создана целевая группа по борьбе с пандемией. Для преодоления трудностей с поставками и распределением товаров первой необходимости был организован соответствующий надзор. Кроме того, в условиях чрезвычайной ситуации процесс принятия решений был сокращен, при этом любые законодательные поправки, затрагивающие конкуренцию, направлялись в компетентный орган для рассмотрения перед принятием. Пандемия показала, что

регулирование должно быть гибким, чтобы адаптироваться к различным ситуациям, и тем более в правоохранительной сфере, в том числе благодаря использованию цифровых решений, которые стали особенно полезными.

19. Четвертый участник дискуссии подчеркнул проблему внедрения более четкого и продуманного подхода к созданию предпосылок для функционирования малых и средних предприятий в цепочках создания стоимости в промышленности. Меры, принятые в этой связи в Южной Африке, включали в себя продвижение государственного регулирования, позволяющего ускорить процесс правоприменения и принятия решений; и привлечение к ответственности за завышение цен во время пандемии. Были созданы межведомственные рабочие механизмы, и антимонопольный орган активно участвовал в этом процессе, в том числе благодаря участию в дискуссиях на Африканском форуме по конкуренции, например, по обмену опытом взаимного обучения. Учитывая рост электронной торговли во время пандемии, было проведено исследование рынка цифровых платформ, с тем чтобы лучше понять характер конкуренции и другие динамические характеристики рынка.

20. Пятый участник дискуссии отметил необходимость сотрудничества с другими антимонопольными органами, упомянув о работе антимонопольного органа Франции с другими органами в рамках Европейской сети по вопросам конкуренции и с руководящим комитетом Международной сети по вопросам конкуренции. Проводилась информационно-просветительная и консультативная работа для обеспечения того, чтобы механизмы решения проблем, связанных с пандемией, не были антиконкурентными. Что касается слияний, то во время кризиса ведомство предоставило исключения из правил для испытывающих трудности фирм. Законодательство и политика в области конкуренции должны способствовать положительным экономическим результатам в плане инфляции, конкурентоспособных цен и покупательной способности потребителей, а также помогать малым и средним предприятиям быть конкурентоспособными на соответствующих рынках благодаря справедливому доступу к цифровым платформам.

21. Шестой участник дискуссии отметил, что пандемия нарушила глобальные продовольственные цепочки, что привело к перебоям в поставках и нехватке продовольствия. Это привело к уходу с рынка некоторых субъектов, особенно малых и средних предприятий, что вызвало рост уровня безработицы. В Греции антимонопольный орган уделяет приоритетное внимание информационно-просветительной деятельности путем обмена информацией по вопросам конкуренции; кроме того, была создана платформа экономической разведки для отслеживания цен на конкретные товары, например на топливо и продукты питания, и обмена информацией с целевой группой правительства. Были утверждены руководящие принципы работы с информаторами; активизирована правоприменительная работа в целях обеспечения соблюдения антикартельного законодательства; и начат опрос, посвященный электронной торговле, призванный улучшить понимание работы цифровых платформ. В заключение выступающий затронул вопросы глобального институционального сотрудничества и опыта взаимного обучения.

22. В ходе последовавшей дискуссии один из делегатов отметил необходимость пересмотра действующих законов для обеспечения их адаптации к цифровой экономике, особенно тех, которые касаются международного сотрудничества в сфере правоприменения. Другой делегат отметил важность сотрудничества во время кризиса. Представитель одной межправительственной организации высказался за эффективное сотрудничество в области антимонопольной политики, отметив, что ни одна страна не живет в вакууме и что международное сотрудничество помогает ведомствам в правоприменительной работе в целях противодействия антиконкурентному поведению. Кроме того, секретариат ЮНКТАД обсудил *Обзор морского транспорта 2022 года*, в котором по теме консолидации контейнерных перевозок и конкуренции в этой области были выделены три тенденции, касающиеся рынка перевозчиков и последствий для конкуренции, обратив внимание на кризис в цепочках поставок и рассмотрев наиболее подходящие варианты политики для его успешного преодоления. Несколько делегатов выразили поддержку работе ЮНКТАД по данному вопросу, согласившись в том числе с необходимостью усиления

программы Автоматизированной системы таможенных данных, включая создание более полной базы данных и продолжение работы по укреплению потенциала портовых и антимонопольных органов.

Н. Добровольный экспертный обзор законодательства и политики в области конкуренции: Бангладеш

(Пункт 8 повестки дня)

23. Добровольный экспертный обзор открылся выступлением главы делегации Бангладеш, председателя Комиссии по конкуренции, который заявил, что Бангладеш является процветающей страной с макроэкономической стабильностью; Экспортные доходы росли экспоненциально, и страна полна решимости стать к 2035 году двадцать пятой по величине экономикой в мире. В этом отношении частный сектор, микропредприятия и малые и средние предприятия являются ключевыми движущими силами развития. Затем секретариат ЮНКТАД представил основные выводы и рекомендации информационного доклада (TD/B/C.I/CLP/64), в котором рассматривается ряд существенных вопросов антимонопольного законодательства, а также институциональные вопросы, связанные с автономией Комиссии, инструментами расследования и частным правоприменением. Рекомендации включают предложения по изменению действующего закона о конкуренции, в том числе в отношении выделения достаточных ресурсов и оперативной независимости, а также обучения сотрудников передовому международному опыту, например опыту разработки стратегий и определения приоритетных направлений деятельности. Что касается более широких целей экономического развития в постпандемийный период и возрождения микропредприятий и малых и средних предприятий, ЮНКТАД рекомендовала официально оформить участие Комиссии по конкуренции в разработке политики в отношении таких предприятий в рамках межведомственного сотрудничества.

24. В качестве экспертов выступили представители правительств Индии, Филиппин и Южной Африки. Эксперты задали делегации Бангладеш вопросы о факторах, принимаемых во внимание при определении соответствующих рынков; учете фактора доли рынка при оценке нарушений; независимости и подотчетности; и критериях, лежащих в основе требования уведомлять о слиянии.

25. Глава делегации Бангладеш затронул проблемы, связанные с новыми правоприменительными режимами, границами юрисдикции и взаимоотношениями с отраслевыми регуляторами, а также роль политики поддержки конкуренции в условиях экономического развития, особенно применительно к малому бизнесу. Один из экспертов заявил, что в Южной Африке в контексте законодательства о конкуренции развитие малых и средних предприятий поощряется путем наделяния правами собственности исторически обездоленных слоев населения и неприменения законодательства о конкуренции к поведению, способствующему повышению конкурентоспособности таких предприятий. Например, в 2020 году в законодательство о конкуренции были внесены изменения, включающие положения о правах покупателей. Эти положения должны запретить доминирующим компаниям навязывать несправедливые торговые условия малым предприятиям в секторах агропереработки, розничной торговли продуктами питания, оптовой торговли, электронной торговли и онлайн-рынков. Комиссия по конкуренции также разработала и распространила руководящие принципы, с тем чтобы разъяснить новые требования заинтересованным предприятиям.

26. Несколько делегатов выразили признательность за проведение экспертной оценки и предложение по проекту технической помощи. Один из делегатов выразил заинтересованность в проведении добровольного экспертного обзора законодательства и политики в области конкуренции в Государстве Палестина. Другой делегат отметил, что в процессе будущей работы внимания потребуют процедура проведения расследований и возможность смягчения наказаний в отношении коллективных действий на рынке.

27. В своем заключительном слове член Комиссии по конкуренции Бангладеш подчеркнул необходимость укрепления технического потенциала сотрудников Комиссии, а также финансового потенциала и сотрудничества на международном и местном уровнях, включая трансграничное сотрудничество.

28. Секретариат ЮНКТАД представил предложение по проекту технической помощи для выполнения рекомендаций экспертного обзора. Проект будет направлен на укрепление человеческого и институционального потенциала для улучшения правоприменения в сфере конкуренции посредством обучения, сбора доказательств и управления документооборотом. Кроме того, было предложено установить рабочие отношения с национальными университетами, чтобы включить в учебные планы программы, связанные с конкуренцией.

I. Рассмотрение деятельности по укреплению потенциала и оказанию технической помощи по вопросам законодательства и политики в области защиты конкуренции

(Пункт 9 повестки дня)

29. По этому пункту повестки дня Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции провела одно обсуждение «за круглым столом». Открывая обсуждение, секретариат ЮНКТАД представил справочный документ, посвященный обзору деятельности по укреплению потенциала и оказанию технической помощи по вопросам законодательства и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей (TD/B/C.I/CLP/31–TD/B/C.I/CLP/65). В состав дискуссионной группы вошли председатель правления Национальной комиссии по конкуренции, Парагвай; руководитель отдела по пропаганде конкуренции Управления по защите конкуренции, Сальвадор; руководитель отдела антимонопольной политики Секретариата Африканской континентальной зоны свободной торговли; и сотрудник по экономическим вопросам и координатор проектов, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии.

30. Первый участник дискуссии отметил, что ЮНКТАД оказала помощь в разработке закона о конкуренции в Парагвае, а также в подготовке персонала для создания органа в рамках программы «Политика в области конкуренции и защиты прав потребителей для Латинской Америки» и региональных программ по укреплению потенциала в области конкуренции. Он выразил заинтересованность в проведении добровольного экспертного обзора законодательства и политики в области конкуренции в Парагвае в 2023 году.

31. Второй участник дискуссии, подчеркнув сложность мобилизации достаточных ресурсов, в том числе в связи с постоянной необходимостью подготовки и удержания компетентного персонала, отметил онлайн-учебный курс для судей в Сальвадоре, организованный ЮНКТАД, а также техническую помощь в подготовке персонала. Первый курс подготовки для судей Верховного суда был проведен в 2008 году под эгидой ЮНКТАД. В ходе обучения была подчеркнута роль судебной системы в разрешении споров и влияние на национальную экономику. После экспертного обзора, проведенного в 2012 году, антимонопольный орган избрал в качестве приоритетного направления своей деятельности борьбу с картелями.

32. Третий участник дискуссии рассказал о статусе протокола по вопросам конкуренции к Соглашению о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли и выразил благодарность ЮНКТАД за техническую помощь и укрепление потенциала в этой области.

33. Четвертый участник дискуссии заявил, что Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии уделяет особое внимание вопросам конкуренции, связанным с рыночными структурами и конкурентоспособностью. Меморандум о взаимопонимании между ЮНКТАД и Организацией экономического сотрудничества и развития в отношении укрепления потенциала в арабском регионе, а также содействия взаимному обучению и обмену опытом стал основой для организации ежегодного Арабского форума по вопросам конкуренции. Кроме того, проект,

осуществляемый в рамках глобальной инициативы по возрождению сектора микропредприятий и малых и средних предприятий после пандемии и финансируемый по линии Счета развития, заставил Комиссию обратить особое внимание на поддержку таких предприятий в регионе.

34. В ходе последовавшего обсуждения представитель одной межправительственной организации особо отметил межучрежденческое сотрудничество, которому способствует ЮНКТАД. Представитель другой межправительственной организации, отметив помощь, оказываемую ЮНКТАД антимонопольным органам в развивающихся странах, подробно рассказал о недельном мероприятии, проведенном для антимонопольных органов из стран Африки и Европы в феврале 2022 года, в котором также приняли участие представители научных кругов; Европейский союз будет стремиться проводить это мероприятие ежегодно.

III. Организационные вопросы

A. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

35. На своем первом пленарном заседании 20 июля 2022 года Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции избрала г-на Хосе Луиса Канселу (Уругвай) своим Председателем и г-на Ронгвудхи Вирабутра (Таиланд) заместителем Председателя-докладчиком.

B. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

36. Также на своем первом пленарном заседании 20 июля 2022 года Межправительственная группа экспертов утвердила следующую предварительную повестку дня сессии, содержащуюся в документе TD/B/C.I/CLP/62:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Доклад об осуществлении руководящих принципов и процедур в соответствии с разделом F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой.
4. Доклад рабочей группы по методам проведения ЮНКТАД добровольных экспертных обзоров законодательства и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей.
5. Доклад рабочей группы по международным картелям.
6. Роль законодательства и политики в области конкуренции в поддержке микропредприятий и малых и средних предприятий в период восстановления экономики после пандемии.
7. Переосмысление применения законодательства о конкуренции: уроки пандемии, особенно на социально значимых рынках — проблемы и возможности для действенной реакции в период пандемии и восстановления экономики после пандемии.
8. Добровольный экспертный обзор законодательства и политики в области конкуренции: Бангладеш.
9. Рассмотрение деятельности по укреплению потенциала и оказанию технической помощи по вопросам законодательства и политики в области защиты конкуренции.

10. Предварительная повестка дня двадцать первой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции.
11. Утверждение доклада двадцатой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции.

C. Предварительная повестка дня двадцать первой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции

(Пункт 10 повестки дня)

37. На своем заключительном пленарном заседании 22 июля 2022 года Межправительственная группа экспертов одобрила предварительную повестку дня двадцать первой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции (приложение I).

D. Утверждение доклада двадцатой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции

(Пункт 11 повестки дня)

38. Также на своем заключительном пленарном заседании 22 июля 2022 года Межправительственная группа экспертов уполномочила заместителя Председателя-докладчика подготовить окончательный текст доклада после завершения сессии.

Приложение I

Предварительная повестка дня двадцать первой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Доклад об осуществлении руководящих принципов и процедур в соответствии с разделом F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой.
4. Доклад рабочей группы по международным картелям.
5. Вопросы применения антимонопольного законодательства, возникающие в связи с монополиями.
6. Взаимодействие между антимонопольной и промышленной политикой.
7. Законодательство и политика в области конкуренции и устойчивость.
8. Добровольный экспертный обзор законодательства и политики в области конкуренции: Парагвай.
9. Рассмотрение деятельности по укреплению потенциала и оказанию технической помощи по вопросам законодательства и политики в области защиты конкуренции.
10. Предварительная повестка дня двадцать второй сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции.
11. Утверждение доклада двадцать первой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции.

Приложение II

Участники*

1. В работе сессии приняли участие представители следующих государств — членов Конференции:

Австралия	Коста-Рика
Австрия	Кувейт
Азербайджан	Кыргызстан
Албания	Латвия
Алжир	Ливан
Ангола	Люксембург
Аргентина	Мадагаскар
Армения	Малави
Афганистан	Малайзия
Бангладеш	Мали
Барбадос	Мальдивские Острова
Бахрейн	Марокко
Беларусь	Мексика
Боливия (Многонациональное Государство)	Нигер
Бразилия	Нигерия
Бруней-Даруссалам	Никарагуа
Венгрия	Объединенная Республика Танзания
Венесуэла (Боливарианская Республика)	Панама
Вьетнам	Парагвай
Габон	Перу
Гамбия	Польша
Германия	Республика Корея
Гондурас	Республика Молдова
Государство Палестина	Российская Федерация
Греция	Сальвадор
Грузия	Саудовская Аравия
Демократическая Республика Конго	Сербия
Доминиканская Республика	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Египет	Соединенные Штаты Америки
Замбия	Таиланд
Зимбабве	Турция
Индия	Узбекистан
Индонезия	Украина
Ирак	Уругвай
Ирландия	Филиппины
Исламская Республика Иран	Франция
Испания	Чили
Италия	Швейцария
Камбоджа	Шри-Ланка
Канада	Эфиопия
Кения	Южная Африка
Китай	Ямайка
Колумбия	Япония
Конго	

* В этом списке указаны зарегистрировавшиеся участники. Список участников см. в TD/B/C.I/CLP/INF.12.

2. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:
 - Африканский союз
 - Карибское сообщество
 - Общий рынок Востока и Юга Африки
 - Секретариат Содружества
 - Экономическое сообщество западноафриканских государств
 - Евразийская экономическая комиссия
 - Европейский союз
 - Генеральный секретариат Андского сообщества
 - Организация экономического сотрудничества и развития
 - Западноафриканский экономический и валютный союз
 3. На сессии были представлены следующие органы, подразделения и программы Организации Объединенных Наций:
 - Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии
 - Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна
 - Всемирная организация интеллектуальной собственности
 - Всемирная торговая организация
 4. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:
 - Общая категория*
 - Международное общество «За единство и доверие потребителей»
 - Международная организация потребителей
 - Конференция глобальных торговых операторов
 - Институт по вопросам регулирования и конкуренции общества «За единство и доверие потребителей»
 - Международная ассоциация воздушного транспорта
 - Международная федерация экспедиторских ассоциаций
 - Ассоциация международного права
-