



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
19 April 2024
Russian
Original: English

**Совет по торговле и развитию
Комиссия по торговле и развитию
Межправительственная группа экспертов
по законодательству и политике в области защиты
прав потребителей
Восьмая сессия
Женева, 1–2 июля 2024 года
Пункт 9 предварительной повестки дня
Рассмотрение деятельности по укреплению
потенциала и оказанию технической помощи
по вопросам законодательства и политики
в области защиты прав потребителей
и конкуренции**

**Совет по торговле и развитию
Комиссия по торговле и развитию
Межправительственная группа экспертов
по законодательству и политике в области
конкуренции
Двадцать вторая сессия
Женева, 3–5 июля 2024 года
Пункт 9 предварительной повестки дня
Рассмотрение деятельности по укреплению
потенциала и оказанию технической помощи
по вопросам законодательства и политики
в области защиты конкуренции**

**Рассмотрение деятельности по укреплению потенциала
и оказанию технической помощи по вопросам
законодательства и политики в области конкуренции
и защиты прав потребителей**

Резюме

ЮНКТАД обеспечивает наращивание потенциала и техническую помощь по вопросам законодательства и политики в области конкуренции и защиты потребителей для развивающихся стран в соответствии с полученными запросами и имеющимися ресурсами. Такая деятельность включает национальные и региональные проекты, связанные с разработкой законодательства о конкуренции и защите потребителей и руководящих принципов их реализации, а также с укреплением институционального потенциала и пропагандой формирования культуры конкуренции и повышения благосостояния потребителей.

В настоящей записке представлена информация о деятельности ЮНКТАД по наращиванию потенциала и оказанию технической помощи по вопросам законодательства и политики в области конкуренции и защиты потребителей в 2023–2024 годах.



I. Введение

1. ЮНКТАД является координатором в вопросах законодательства и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей в системе Организации Объединенных Наций. ЮНКТАД стремится помочь развивающимся странам более справедливо и результативно воспользоваться благами глобализированной экономики и принимать меры, связанные с потенциальными последствиями расширения экономической интеграции, и в этой связи проводит исследования и анализ, способствует формированию консенсуса и оказывает техническое содействие. ЮНКТАД предоставляет техническую помощь, направленную на усиление нормативно-правовой базы конкуренции и защиты потребителей в развивающихся странах и укрепление институционального потенциала, чтобы поддержать развивающиеся страны в более активном участии в международной торговле на устойчивой и справедливой основе.

2. Комплекс согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, принятый Генеральной Ассамблеей в резолюции 35/63 от 5 декабря 1980 года¹, устанавливает, что сотрудничество на международном уровне должно включать «осуществление в рамках ЮНКТАД или при содействии ЮНКТАД и других соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций во взаимодействии с ЮНКТАД программ технической помощи, консультативного обслуживания и подготовки кадров в области ограничительной деловой практики, особенно для развивающихся стран»². Комплекс играет важную роль в поощрении принятия и укрепления законодательства и политики в этой области на уровне как стран, так и регионов. В своей резолюции 52/182 от декабря 1997 года Генеральная Ассамблея отметила, что Совет по торговле и развитию рекомендовал переименовать Межправительственную группу экспертов, созданную в качестве институционального механизма Комплекса, в Межправительственную группу экспертов по законодательству и политике в области конкуренции³.

3. В пересмотренных Руководящих принципах Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей, принятых Генеральной Ассамблеей в резолюции 70/186 от 22 декабря 2015 года, содержится раздел о международном сотрудничестве, в котором государствам-членам рекомендуется «способствовать и содействовать созданию потенциала в плане формирования рациональных моделей потребления», а также раздел, касающийся учреждения при ЮНКТАД Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области защиты прав потребителей, в том числе в целях «оказания развивающимся странам и странам с переходной экономикой технической помощи и помощи в наращивании потенциала в плане разработки и применения законодательства и политики в области защиты интересов потребителей»⁴.

4. Восьмая Конференция Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, состоявшаяся в октябре 2020 года, в своей резолюции А подчеркнула «важнейшую роль ЮНКТАД в оказании технической помощи и укреплении потенциала в области конкуренции и защиты прав потребителей на основе тесного сотрудничества со странами — получателями помощи и применения подхода, предусматривающего участие многих заинтересованных сторон, в целях формирования культуры конкуренции и защиты прав потребителей и повышения осведомленности потребителей и деловых кругов»; а также просила ЮНКТАД в рамках ее основного направления деятельности по техническому сотрудничеству «провести последующую

¹ Комплекс согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой содержится в приложении к документу A/C.2/35/6.

² A/C.2/35/6, приложение, раздел F, пункт 6.

³ A/RES/52/182.

⁴ A/RES/70/186.

деятельность и оценку воздействия мероприятий по техническому сотрудничеству в целях их совершенствования и повышения их соответствия потребностям и приоритетам получателей помощи» и «дополнительно изучить и развить совместную и взаимодополняющую работу с другими международными и региональными организациями в целях повышения эффективности и расширения помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой»⁵.

5. Бриджтаунский пакт, принятый государствами-членами на пятнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, обновил мандаты ЮНКТАД в области конкуренции и защиты потребителей, включая техническое сотрудничество⁶.

6. В проекте плана по программам и информации о результатах деятельности ЮНКТАД на 2025 год, части А предлагаемого бюджета по программам, говорится, что цель, достижению которой способствует подпрограмма 3 по международной торговле и сырьевым товарам, заключается в «обеспечении того, чтобы международная торговля и сырьевые товары способствовали экономической диверсификации, устойчивой и жизнеспособной экономике и преобразованиям на многосторонней основе, необходимым для создания более инклюзивного, жизнеспособного, устойчивого и процветающего мира при участии всех государств-членов», включая следующие действия: «оказание поддержки принятию, совершенствованию и применению национального и регионального законодательства в области конкуренции и защиты прав потребителей посредством использования передовой практики, руководящих принципов и экспертных обзоров, помогая государствам-членам использовать эти стратегии для более эффективного обеспечения инклюзивного развития и прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития; при этом ожидается, что такая работа приведет к «более широкому принятию, пересмотру и/или действенной реализации государствами-членами законодательства и институциональных рамок в области конкуренции и защиты потребителей»⁷.

7. Кроме того, на своей шестьдесят девятой сессии Совет по торговле и развитию утвердил стратегию технического сотрудничества, в которой предусмотрено, что в рамках технического сотрудничества будет и далее оказываться содействие развивающимся странам, ориентированное на спрос и учитывающее новые возможности и вызовы, подобные возникшим в результате пандемии, в областях торговли и развития и во взаимосвязанных вопросах в соответствии с трансформациями, намеченными в Бриджтаунском пакте. Основное внимание в стратегии уделяется развитию потенциала с использованием подхода, нацеленного на результат, призванного обеспечить максимум отдачи мероприятий. Это предполагает тесное сотрудничество с получателями содействия и партнерами по финансированию в соответствии с усилиями стран в области развития. Усилия будут координироваться с координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций и другими учреждениями, что является неотъемлемой частью обеспечения устойчивости и всеобщего охвата программы. Кроме того, стратегия будет нацелена на долгосрочные потребности развития, включая человеческий и институциональный потенциал, а также экологические, долговые и цифровые проблемы. Наконец, в целях повышения эффективности и отдачи деятельности в области технического сотрудничества будет применяться последовательный подход к разработке и осуществлению программ и мероприятий, отраженных в логических схемах. Особое внимание будет уделяться обеспечению устойчивости, восстановления и включающего характера проектов и программ⁸.

⁵ TD/RBP/CONF.9/9, глава I.

⁶ TD/541/Add.2.

⁷ См. <https://unctad.org/meeting/working-party-programme-plan-and-programme-performance-eighty-seventh-session>.

⁸ TD/B/69/4/Add.1.

8. Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции на своей двадцать первой сессии просила секретариат ЮНКТАД подготовить для обсуждения Межправительственной группой экспертов на ее двадцать второй сессии обновленное рассмотрение деятельности по укреплению потенциала и оказанию технической помощи по вопросам законодательства и политики в области конкуренции, включая оценку воздействия, на основе информации, полученной от государств-членов⁹. Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области защиты прав потребителей на своей седьмой сессии просила секретариат ЮНКТАД подготовить для обсуждения Межправительственной группой экспертов на ее восьмой сессии обновленное рассмотрение деятельности по укреплению потенциала и оказанию технической помощи по вопросам законодательства и политики по вопросам законодательства и политики в области защиты потребителей, включая оценку воздействия¹⁰.

9. В настоящей записке представлена информация о деятельности ЮНКТАД по наращиванию потенциала и оказанию технической помощи по вопросам законодательства и политики в области конкуренции и защиты потребителей в 2023–2024 годах.

II. Рассмотрение деятельности, проведенной в 2023–2024 годах

10. Спектр услуг ЮНКТАД в области технического сотрудничества подробно описан в «Наборе инструментов ЮНКТАД: достижение результатов»¹¹; это, например, помощь в принятии и реализации политики, правил и институциональных механизмов для реагирования на задачи и приоритеты стран для достижения целей Повестки дня устойчивого развития на период до 2030 года. ЮНКТАД способствует укреплению режимов конкуренции и защиты потребителей в развивающихся странах с помощью следующей деятельности:

a) разработка и совершенствование политических, законодательных и институциональных механизмов;

b) разработка законодательства о конкуренции и защите потребителей, способного служить решению текущих проблем и согласованного с региональными механизмами;

c) создание институциональных механизмов для действенного обеспечения соблюдения законодательства и эффективного функционирования; повышение квалификации кадров с помощью программ обучения, предназначенных для сотрудников органов по вопросам конкуренции и защиты прав потребителей, правительства и должностных лиц отраслевых регулирующих органов, представителей деловых и потребительских организаций, а также судебных органов;

d) разработка учебных программ для университетов для проведения курсов по вопросам конкуренции и защиты потребителей;

e) установление связей между учреждениями с помощью ознакомительных поездок экспертов как из развитых, так и из развивающихся стран.

11. Добровольные экспертные обзоры законов и политики в области конкуренции и защиты потребителей, проводимые ЮНКТАД, позволяют развивающимся странам сопоставлять законодательство с передовой международной практикой и дают странам, прошедшим экспертную оценку, возможность самостоятельно оценить эффективность правоприменения, при этом техническая помощь ЮНКТАД

⁹ TD/B/C.I/CLP/72, глава I, пункт 16.

¹⁰ TD/B/C.I/CPLP/37, глава I, пункт 15.

¹¹ UNCTAD, 2020, *UNCTAD Toolbox: Delivering Results* (United Nations publication, Sales No. E.20.II.D.5, Geneva).

предоставляется в качестве последующей деятельности по выполнению рекомендаций, вытекающих из экспертных обзоров¹².

12. В 2023 году Сектор политики в области конкуренции и защиты прав потребителей ЮНКТАД получил 11 официальных просьб о техническом содействии в вопросах конкуренции и защиты потребителей¹³, а также организовал или стал соорганизатором 29 публичных мероприятий и принял участие в более чем 50 мероприятиях, связанных с конкуренцией и защитой потребителей, организованных государствами-членами, международными и региональными организациями и другими заинтересованными сторонами. ЮНКТАД поддерживала государства-члены с помощью консультативных услуг, технической помощи и мероприятий по наращиванию потенциала, проведенных в 2023 году, распространяя международный опыт и передовую практику, а также предоставляя теоретическую и практическую основу для политических мер и законодательных и регулятивных механизмов. Многосторонний подход ЮНКТАД в этих областях политики и сочетание мероприятий на национальном и региональном уровне способствовали положительным результатам в обеих областях. Кроме того, установленные партнерские отношения с национальными, региональными и международными организациями и учреждениями, объединяющие знания и предоставление технической и финансовой поддержки, позволили ЮНКТАД результативно осуществлять деятельность, которая привела к ощутимым результатам.

А. Деятельность в области конкуренции

1. Национальный уровень

13. В августе 2023 года ЮНКТАД начала проект технической помощи, направленный на усиление политики конкуренции и защиты потребителей в Демократической Республике Конго, а также на разработку и консолидацию институциональных и регулятивных механизмов содействия конкуренции и защите потребителей в стране. ЮНКТАД провела ознакомительную миссию для установления текущего состояния антимонопольного законодательства и отраслевых норм регулирования, влияющих на динамику рынка. Были составлены рекомендации, определяющие действия, направленные на создание эффективной институциональной и нормативной базы защиты конкуренции. Миссия провела оценку ныне действующего законодательства о защите потребителей и рекомендовала создать соответствующую институциональную и регулятивную базу в соответствии с руководящими принципами Организации Объединенных Наций по защите потребителей. ЮНКТАД наметила стратегические сектора для конкурентоспособной экономики в стране и разработала трехлетнюю программу, направленную на укрепление технического и институционального потенциала для проведения активной политики в области конкуренции и защиты потребителей, которая была представлена правительству Демократической Республики Конго в ходе двухдневного семинара в Киншасе в феврале 2024 года¹⁴.

14. В Бутане недавно переименованное Управление по конкуренции и делам потребителей отвечает за реализацию механизмов конкуренции и защиты потребителей и обратилось к ЮНКТАД за помощью в обучении своих 12 сотрудников, половина из которых — женщины. В августе–сентябре 2023 года ЮНКТАД провела три семинара для оказания помощи в утверждении проекта закона о конкуренции, который станет первым в стране законом о конкуренции, по следующим темам:

¹² См. <https://unctad.org/topic/competition-and-consumer-protection/voluntary-peer-review-of-competition-law-and-policy> и <https://unctad.org/topic/competition-and-consumer-protection/voluntary-peer-review-of-consumer-protection-law-and-policy>.

¹³ Такие просьбы направили: Алжир; Гвинея-Бисау; Гондурас; Египет; Кабо-Верде; Камерун; Мадагаскар; Тунис; Острова Кука; Общий рынок Востока и Юга Африки; Тихоокеанский альянс.

¹⁴ См. <https://unctad.org/Topic/Competition-and-Consumer-Protection/project-in-the-democratic-republic-of-the-congo>.

главные соображения при разработке закона о конкуренции, институциональной структуре, эффективности ведомств и пропаганде; взаимосвязь между конкурентной политикой и отраслевым регулированием, региональное и международное сотрудничество между антимонопольными органами и взаимодействие между конкуренцией и защитой потребителей; а также методы выявления нарушений законодательства о конкуренции, методы расследований и цифровая экономика как новая область законодательства и политики в области конкуренции¹⁵.

15. В Латинской Америке после завершения программы «Политика конкуренции и защиты потребителей в Латинской Америке» новые мероприятия ЮНКТАД в регионе стали осуществляться на основе самофинансирования стран-получателей, что свидетельствует о заинтересованности в сотрудничестве с ЮНКТАД. В октябре 2023 года антимонопольный орган Доминиканской Республики и ЮНКТАД в рамках недели конкуренции совместно провели мероприятие, включающее международные круглые столы и курс подготовки судебных работников для более чем 50 судей, на которых рассматривались многочисленные вопросы применения законодательства о конкуренции судебными органами, такие как экономический анализ, объем судебного контроля, определение соответствующего рынка и санкции¹⁶.

16. В октябре 2023 года после добровольного экспертного обзора законодательства и политики в области конкуренции в Парагвае ЮНКТАД и антимонопольный орган провели в Асунсьоне неделю мероприятий, включая распространение основных выводов обзора в национальный день конкуренции¹⁷. ЮНКТАД провела встречи на высоком уровне с должностными лицами исполнительной, законодательной и судебной власти по рекомендациям по внесению поправок к законодательство о конкуренции, а также представила рекомендации предпринимательским организациям и СМИ в целях расширения охвата и повышения осведомленности среди граждан. В 2023 году Парагвай достиг важной вехи в формировании культуры конкуренции, отметив десятую годовщину принятия этого закона, — в котором ЮНКТАД сыграла ключевую роль.

17. В соответствии с меморандумом о взаимопонимании 2019 года между ЮНКТАД и Европейским институтом и благодаря партнерам по Флорентийской программе конкуренции с 2021 года ЮНКТАД вносит свой вклад в профессиональное совершенствование экспертов антимонопольных органов развивающихся стран, координируя бесплатное обучение на ежегодных курсах повышения квалификации, организуемых Институтом. В 2023 году ЮНКТАД рекомендовала трех слушателей для обучения в Осенней школе конкуренции во Флоренции и еще трех слушателей для прохождения курса по контролю за слияниями на цифровых рынках.

2. Региональный и международный уровень

18. ЮНКТАД продолжала работать с португалоязычными развивающимися странами (Ангола, Восточный Тимор, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Мозамбик и Сан-Томе и Принсипи) в рамках проекта технического сотрудничества, который финансируется правительством Португалии с 2019 года¹⁸. Проект опирается на политику защиты конкуренции и прав потребителей как на инструменты, позволяющие объединить эти страны для развития общности и регионального сотрудничества при поддержке антимонопольных органов Бразилии и Португалии.

19. В апреле 2023 года ЮНКТАД провела вебинар по законодательству и политике в области конкуренции, на котором были рассмотрены такие вопросы, как исследования рынка как инструмент выявления нарушений законодательства о конкуренции и картелей, включая международные картели и сговор при размещении

¹⁵ См. <https://unctad.org/meeting/third-workshop-competition-and-consumer-affairs-authority-bhutan>.

¹⁶ См. <https://unctad.org/meeting/competition-week-dominican-republic-and-annual-meeting-competition-and-trade-working-group>.

¹⁷ См. <https://unctad.org/meeting/dissemination-peer-review-competition-law-and-policy-recommendations>.

¹⁸ См. <https://unctad.org/project/technical-assistance-and-capacity-building-competition-and-consumer-protection-african>.

государственных заказов, методы расследований и режимы освобождения от ответственности; среди выступавших были представители Комиссии по конкуренции Общего рынка Восточной и Южной Африки и секретариата Западноафриканского экономического и валютного союза, которые подчеркнули региональный аспект и элементы сотрудничества Юг — Юг, неотъемлемые части проекта технического сотрудничества; в семинаре приняли участие около 60 слушателей, из которых 20 % были женщины¹⁹. Семь представителей антимонопольных органов получателей содействия, в том числе две женщины, приняли участие в работе двадцать первой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции; а также было организовано совещание с участием делегатов из Бразилии и Португалии, которые обсудили приоритеты и проблемы в области конкуренции и защиты потребителей, сосредоточив внимание на состоянии законодательства и политики в области конкуренции в Анголе, Кабо-Верде, Гвинее-Бисау, Мозамбике и Сан-Томе и Принсипи, а также выделили различные этапы развития и общие проблемы, например, в плане наращивания потенциала и финансовой независимости. В октябре 2023 года ЮНКТАД провела вебинар по судебному пересмотру решений антимонопольных органов, экономическому анализу обеспечения соблюдения законодательства о конкуренции и актуальным проблемам контроля за слияниями, с лекцией о судебном пересмотре решений антимонопольных органов и двумя занятиями, на которых эксперты из Бразилии и Португалии обсудили экономический анализ и проблемы контроля за слияниями; всего было более 60 участников, 20 % из них — женщины²⁰.

20. В ноябре 2023 года в рамках шестой Лиссабонской конференции по праву и экономике конкуренции и девятой встречи Португалоязычной сети конкуренции ЮНКТАД организовала встречу для восьми представителей стран-получателей, предоставив платформу для обмена опытом с более продвинутыми антимонопольными органами, включая сообщение о праве и экономике конкуренции в период кризиса, стратегиях для молодых антимонопольных органов и о будущих мероприятиях по проекту. Проект технического сотрудничества повысил информированность работников этих органов об опыте других развивающихся и развитых стран. В рамках проекта ЮНКТАД поддержала в 2022 году создание антимонопольного органа Кабо-Верде, а предоставляемая в настоящее время помощь включает консультативные услуги по слияниям в телекоммуникационном секторе и рекомендации в отношении санкций за нарушение законодательства о конкуренции, а также внутренних правил финансирования антимонопольного органа. ЮНКТАД работает с Тимором-Лешти над разработкой законодательства о конкуренции и продолжает поддерживать введение в действие и популяризацию закона в рамках процесса присоединения к Всемирной торговой организации.

21. С 2019 года ЮНКТАД предоставляет консультативные услуги секретариату Африканской континентальной зоны свободной торговли и ее государствам-членам, связанные с составлением и подписанием протокола о конкуренции, а также техническую помощь в укреплении потенциала секретариата с учетом осуществления протокола. Протокол об антимонопольной политике в феврале 2023 года был принят Ассамблеей глав государств и правительств и после этого должен быть ратифицирован и принят государствами-участниками. Секретариат Африканской континентальной зоны свободной торговли в сотрудничестве с региональными экономическими сообществами организует учебные мероприятия и информационные семинары в четырех регионах²¹. В соответствии с меморандумом о взаимопонимании между ЮНКТАД и секретариатом в 2023 году были проведены два мероприятия по наращиванию потенциала: семинар для Экономического сообщества

¹⁹ См. <https://unctad.org/meeting/webinar-competition-law-and-policy-portuguese-speaking-countriseseminario-sobre-direito-e>.

²⁰ См. <https://unctad.org/meeting/webinar-competition-law-and-policy-portuguese-speaking-countriseseminario-sobre-direito-da>.

²¹ Общий рынок Востока и Юга Африки; Экономическое сообщество центральноафриканских государств; Сообщество развития Юга Африки; Экономическое сообщество западноафриканских государств.

центральноафриканских государств, организованный в Либревиле совместно с Европейским союзом, в котором приняли участие 55 слушателей, в том числе 45 % женщин (август); а также семинар, посвященный Общему рынку Востока и Юга Африки, проведенный в Найроби для 55 участников, 50 % из которых составляли женщины (ноябрь)²². Участники получили информацию о Протоколе об антимонопольной политике и его последствиях; сложностях ландшафта слияний и поглощений в рамках национальных режимов правоприменения с анализом международных слияний с акцентом на региональном и континентальном уровне; основных моментах, связанных со злоупотреблением рыночной властью, с рассмотрением конкретных дел в рамках национальных, региональных и международных режимов защиты конкуренции; методах экономического анализа обеспечения соблюдения законодательства в области конкуренции, в частности в контексте анализа слияний и случаев злоупотребления доминирующим положением; а также о соображениях, связанных с составлением, разработкой и совершенствованием нормативных актов, позволяющих установить пороговые уровни для слияний и поглощений и злоупотребления доминирующим положением на континентальном уровне. Семинары получили высокую оценку участников при подведении его итогов и в письменных отзывах²³.

22. С 2019 года ЮНКТАД сотрудничает с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии и Организацией экономического сотрудничества и развития в продвижении и укреплении антимонопольной политики в арабских странах, а также в совместной организации учебных занятий и мероприятий, таких как ежегодный Арабский форум конкуренции, который призван служить популяризации передового опыта в области права и политики конкуренции во всем регионе и платформой для создания региональной сети, которая сможет способствовать расширению сотрудничества и совершенствованию управления в регионе для достижения Целей устойчивого развития. В сотрудничестве с Главным управлением по конкуренции Саудовской Аравии в мае 2023 года был организован четвертый Арабский форум конкуренции; обсуждение с участием 122 участников и еще 664 участников в сети было посвящено эффективности антимонопольных органов в развивающихся странах и наименее развитых странах, злоупотреблению доминированием на цифровых рынках и контролю за международными слияниями, а также передовой практике планирования и проведения рыночных исследований²⁴.

23. В ноябре 2023 года в Санто-Доминго состоялось одиннадцатое ежегодное заседание Рабочей группы по торговле и конкуренции стран Латинской Америки и Карибского бассейна, на котором присутствовали более 60 участников из 15 стран, пяти международных организаций и четырех научных центров и обсуждались в основном вопросы сектора финансовых технологий²⁵. Рабочая группа является единственным форумом, на котором сотрудники государственных органов, ведающие вопросами торговли и конкуренции в Латинской Америке и Карибском бассейне, совместно обсуждают стоящие перед ними глобальные проблемы в обеих областях²⁶.

²² См. <https://unctad.org/meeting/regional-workshop-competition-policy-and-law-african-continental-free-trade-area-afcfta> и <https://unctad.org/meeting/african-continental-free-trade-area-afcfta-regional-workshop-competition-policy-and-law>.

²³ 85 % участников сочли семинары полезными для подготовки к переговорам по положениям протокола, 95 % сочли семинары актуальными для их работы, а 90 % сообщили, что благодаря обсуждению антимонопольных дел они смогли лучше понять слияния и злоупотребление доминирующим положением.

²⁴ См. <https://unctad.org/meeting/fourth-joint-un-escwa-unctad-oecd-competition-forum-arab-region>.

²⁵ См. <https://unctad.org/meeting/competition-week-dominican-republic-and-annual-meeting-competition-and-trade-working-group>.

²⁶ В 2009–2010 годах совместными усилиями ЮНКТАД и Латиноамериканской экономической системы были проведены региональные семинары по торговле и конкуренции с участием авторитетных специалистов в обеих областях, а также сотрудников ЮНКТАД и Латиноамериканской экономической системы и представителей таких организаций, как Всемирная торговая организация; после встречи в 2010 году ЮНКТАД и Латиноамериканская экономическая система совместно учредили Рабочую группу по торговле и конкуренции Латинской Америки и Карибского бассейна.

Политика регулирования в области конкуренции и торговли играет решающую роль в содействии развитию и эффективному функционированию финансовых рынков, в частности в сфере финансовых технологий в регионе. ЮНКТАД представила основные выводы проекта «Программы правоприменения в области конкуренции: опыт Латинской Америки», призванные способствовать совершенствованию программ правоприменения антимонопольных органов и сближению и сотрудничеству между национальными антимонопольными органами и судами, а также повышению информированности компаний, что способно содействовать повышению предсказуемости и правовой определенности деловой среды в регионе с активной внутрорегиональной торговлей и инвестициями, где важна рыночная интеграция²⁷. Двенадцатое ежегодное совещание будет включать форум частных компаний и пройдет в Гондурасе.

24. В рамках проекта «Глобальная инициатива по постпандемическому возрождению микропредприятий и малых и средних предприятий» ЮНКТАД разработала и провела пятимодульный онлайн-курс для самостоятельного обучения, посвященный взаимосвязи между конкурентной политикой и развитием микропредприятий, а также малых и средних предприятий, после успешного завершения курса в феврале 2023 года²⁸ в декабре 2023 года ЮНКТАД возобновила курс; планируется, что в феврале–марте 2024 года курс прослушают 228 участников, а выпускная церемония состоится во втором квартале 2024 года. Столь широкий интерес демонстрирует высокую оценку государствами-членами этого мероприятия и наглядно показывает влияние инициатив ЮНКТАД в этой области.

25. Активное сотрудничество с региональными и международными организациями при оказании технической помощи способствует максимальной отдаче предоставляемых услуг на основе взаимодополняемости между учреждениями в соответствии со стратегией технического сотрудничества, в которой предусмотрено, что «ЮНКТАД будет стремиться укреплять сотрудничество и расширять совместную деятельность с другими учреждениями, оказывающими техническую помощь в области торговли и инвестиций».

3. Участие ЮНКТАД

26. ЮНКТАД играет роль в рассмотрении ключевых тем и нынешних проблем законодательства и политики в области конкуренции на мероприятиях по техническому сотрудничеству, организуемых для экспертов развивающихся стран национальными органами по вопросам конкуренции, региональными органами по вопросам конкуренции, другими международными организациями, университетами и другими заинтересованными сторонами. В 2023 году такие мероприятия были посвящены таким важным вопросам, как роль антимонопольных органов помимо борьбы с монополиями, проблемы, связанные с цифровыми рынками и влияние цифровой трансформации на регулирование конкуренции, международное сотрудничество в целях усиления соблюдения законодательства о конкуренции, стратегии борьбы с антиконкурентной практикой крупных транснациональных корпораций и участников рынка, такой как исследования рынка и сговор на торгах. Участие ЮНКТАД в таких мероприятиях преследует цель оказания развивающимся странам помощи в изменении ландшафта права конкуренции и содействия международному сотрудничеству.

27. В 2023 году ЮНКТАД приняла участие, в частности, в следующих мероприятиях: ежегодная встреча Совета по конкуренции Марокко со средствами массовой информации (февраль); семинар Регионального центра конкуренции по политике конкуренции и правам интеллектуальной собственности Управления конкуренции Венгрии и Организации экономического сотрудничества и развития (март); Евразийский экономический форум (май); совместное мероприятие правительства Уругвая и Всемирного банка по усилению роли рыночных институтов

²⁷ См. <https://unctad.org/publication/competition-compliance-programs-experience-latin-america>.

²⁸ TD/B/CI/CPLP/36–TD/B/CI/CLP/71. См. <https://unctad.org/meeting/graduation-ceremony-online-course-interface-between-competition-policy-and-msme-development>.

в целях развития конкуренции на рынках Уругвая (июнь); семинар Всемирной торговой организации по политике конкуренции, торговле и развитию, посвященный инструментарию политики конкуренции в целях развития (июль); второй саммит Экономического и гуманитарного форума Россия — Африка (июль); восьмая проводимая раз в два года конференция Института регулирования и конкуренции Общества за единство и доверие потребителей, посвященная конкуренции, регулированию и развитию (октябрь); восьмая международная конференция по конкуренции БРИКС [Бразилия, Индия, Китай, Российская Федерация и Южная Африка] (октябрь); десятый ежегодный семинар и симпозиум по праву и политике конкуренции Управления конкуренции Кении (октябрь); конференция Африканского форума по вопросам конкуренции, проводимая раз в два года Комиссией по конкуренции и защите потребителей Гамбии и Региональным управлением конкуренции Экономического сообщества западноафриканских государств (октябрь); Центральноамериканский форум конкуренции, организованный Центральноамериканской сетью национальных органов, отвечающих за вопросы конкуренции (ноябрь); мероприятие Комиссии по конкуренции Албании, посвященное двадцатой годовщине принятия закона о конкуренции (ноябрь); а также вторая международная конференция Национального агентства по конкуренции Грузии по вопросам конкуренции и прав потребителей (ноябрь). Благодаря участию в различных мероприятиях ЮНКТАД укрепляет свою роль координатора по вопросам конкуренции, одновременно отвечая на запросы государств-членов в этой области.

В. Деятельность в сфере защиты потребителей

1. Национальный уровень

28. В марте 2023 года по итогам добровольного экспертного обзора законодательства и политики в области защиты потребителей Перу ЮНКТАД и Национальный институт защиты конкуренции и интеллектуальной собственности провели в Лиме публичное мероприятие, чтобы поделиться выводами и рекомендациями и повысить информированность Национального совета по защите потребителей и влиянии рекомендуемых действий на совершенствование политики защиты и повышения благосостояния потребителей²⁹. Целью добровольного экспертного обзора была поддержка политической и институциональной реформы, а также усиление защиты потребителей в стране.

29. В апреле 2023 года в Таиланде ЮНКТАД приняла участие в национальных мероприятиях, посвященных Дню потребителя, организованных аппаратом Совета по защите прав потребителей, чтобы поделиться выводами и рекомендациями добровольного экспертного обзора законодательства и политики Таиланда в области защиты прав потребителей, включая семинар по урегулированию потребительских споров с международным элементом, посвященный сопоставлению различных систем урегулирования, выявлению сильных сторон и проблем, а также освещению передовой практики для обобщения полученных уроков; всего было более 80 участников, 60 % из них — женщины³⁰. С 2021 года техническая помощь ЮНКТАД Таиланду привела к обновлению национальной онлайн-системы урегулирования потребительских споров в соответствии с обязательством Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) внедрить онлайн-системы урегулирования потребительских споров в 10 государствах-членах к 2025 году согласно рекомендации по урегулированию споров в сети³¹.

30. В мае 2023 года ЮНКТАД и Секретариат защиты потребителей и пользователей Парагвая организовали вебинар по руководящим принципам Организации Объединенных Наций по защите прав потребителей и возникающим проблемам для

²⁹ См. <https://unctad.org/meeting/dissemination-unctads-voluntary-peer-review-consumer-protection-law-and-policy-peru>.

³⁰ См. <https://unctad.org/meeting/dissemination-unctads-voluntary-peer-review-consumer-protection-law-and-policy-thailand> и <https://unctad.org/meeting/workshop-cross-border-consumer-dispute-resolution>.

³¹ См. <https://asean.org/book/asean-guidelines-on-online-dispute-resolution-odr/>.

современных потребителей, в котором приняли участие более 130 человек, из которых более 68 % составляли женщины, 82 % участников отнесли себя к числу потребителей, а 18 % — поставщиков³².

2. Региональный и международный уровень

31. В 2023 году, опираясь на достижения проекта технического сотрудничества в португальскоязычных развивающихся странах, ЮНКТАД провела два вебинара по следующим темам: руководящие принципы Организации Объединенных Наций по защите потребителей и их реализация, разработка и развитие законодательства и политики защиты потребителей, региональное сотрудничество и другие вопросы, такие как электронная торговля, безопасность потребительских товаров и устойчивое потребление (апрель; около 50 участников, из них 30 % составляли женщины); взаимодействие между законами и политикой в области конкуренции и защиты потребителей, а также сотрудничество и правоприменение в масштабах стран (октябрь; около 60 участников, из которых 30 % — женщины). Среди португальскоязычных развивающихся стран Африки большинство все еще рассматривают механизмы защиты потребителей и заостряют свои усилия на повышении осведомленности о последствиях для экономического развития³³.

32. С 2020 года ЮНКТАД реализует проект «Развитие инфраструктуры цифровой торговли и онлайн-разрешение споров для потребителей как средство улучшения международной и электронной торговли». ЮНКТАД предоставила информацию о том, как новые технологии могут улучшить процессы урегулирования споров в Интернете, лучше защитить права потребителей и обеспечить, чтобы агентства по защите потребителей могли занимать все более важное место в постоянно меняющемся цифровом ландшафте³⁴. В рамках проекта в 2021–2023 годах были проведены мероприятия в двух странах — Индонезии и Таиланде. Их участники улучшили свои процедуры урегулирования потребительских споров с учетом их мандата и возможностей рассмотрения и урегулирования жалоб. Работа ЮНКТАД по урегулированию споров в сети важна не только для потребителей, укрепляя доверие к электронной торговле, но и для формирования более равноправных и надежных цифровых рынков. В эпоху быстрого развития технологий онлайн-платформы для урегулирования споров приобретают все большее значение для эффективного и действенного разрешения споров. Опираясь на опыт этого проекта, в сентябре 2023 года ЮНКТАД приняла участие в конференции, организованной Департаментом по делам потребителей Индии, посвященной внедрению онлайн-платформы для разрешения споров для беспрепятственного разрешения споров в области электронной торговли с международным элементом, а также в мероприятии, посвященном онлайн-разрешению споров и организованном Институтом регулирования и конкуренции Общества за единство и доверие потребителей.

33. В рамках сотрудничества со странами Латинской Америки в области защиты прав потребителей ЮНКТАД проводит ежегодный Международный форум по защите потребителей в рамках программы по политике в области конкуренции и защиты прав потребителей для Латинской Америки. Обсуждение на тринадцатом мероприятии, организованном совместно с Агентством по защите прав потребителей Доминиканской Республики, было посвящено урегулированию потребительских споров с международным элементом, роли агентств в укреплении ассоциаций потребителей и перспективам регионального сотрудничества в Латинской Америке (ноябрь 2023 года; более 350 участников)³⁵. Форум был организован параллельно с Иberoамериканским форумом агентств по защите прав потребителей. За последнее

³² См. <https://unctad.org/meeting/online-training-United-nations-guidelines-consumer-protection>.

³³ См. <https://unctad.org/meeting/webinar-consumer-protection-policy-portuguese-speaking-countriesseminario-sobre-politica-0> и <https://unctad.org/meeting/webinar-consumer-protection-policy-portuguese-speaking-countriesseminario-sobre-politica-1>.

³⁴ См. <https://unctad.org/publication/technology-and-future-online-dispute-resolution-platforms-consumer-protection-agencies>.

³⁵ См. <https://unctad.org/meeting/thirteenth-compal-international-consumer-protection-forum-latin-america>.

десятилетие публичный и открытый Международный форум по защите потребителей служил платформой предварительных обсуждений, которые привели к подготовке предложений, которые будут далее доработаны Ибероамериканским форумом, и подготовили почву для них.

34. В руководящих принципах Организации Объединенных Наций по защите интересов потребителей предусмотрено, что при разработке политики защиты потребителей следует учитывать потенциальную положительную роль университетов, государственных и частных предприятий в исследованиях. Опираясь на успех предыдущих семинаров, ЮНКТАД совместно с Европейской комиссией организовала четвертый семинар под «Раскрытие всего потенциала исследований в области безопасности продукции», на котором группа ученых, в основном женщины, продемонстрировала примеры результативного сотрудничества и синергии между специалистами в области исследований и безопасности продукции, а также обсудила существующие программы исследований и обучения в области безопасности продукции, определила приоритетные вопросы, на которых должны сосредоточиться исследователи, и изучил возможности взаимодействия между академическими кругами и структурами, занимающимся безопасностью продукции (декабрь 2023 года; 150 участников)³⁶.

35. Ассоциации потребителей играют важную роль в обеспечении того, чтобы голос потребителей был услышан при принятии решений в области государственной политики, улучшении информирования и просвещения потребителей, защите прав потребителей и мониторинге рынков. В 2023 году, стремясь поддержать ассоциации потребителей, ЮНКТАД организовала несколько мероприятий в сотрудничестве с такими партнерами, как Международная организация потребительских союзов и Международное общество за единство и доверие потребителей. Под председательством Индии в «Группе 20» ЮНКТАД и Международное общество за единство и доверие потребителей провели вебинар, на котором была подтверждена необходимость содействия справедливой торговой практике и помощи в создании более справедливой и устойчивой глобальной экономики для достижения Целей устойчивого развития (август)³⁷. Согласно докладу ЮНКТАД об ассоциациях потребителей, вопросы, связанные с управлением, человеческими ресурсами, профессионализацией и финансированием, имеют решающее значение для укрепления ассоциаций потребителей³⁸. Для решения связанных с этим проблем ЮНКТАД провела параллельное мероприятие в рамках Международного глобального конгресса потребителей, посвященное активизации потребительского движения, на котором представители ассоциаций потребителей Нигерии, Руанды и Чили, а также глобальной ассоциации африканских женщин в агробизнесе изучили возможности государственного содействия созданию и росту ассоциаций потребителей в глобальном контексте, в котором постоянно возникают проблемы для этих групп (декабрь)³⁹. На национальном уровне в Чили ЮНКТАД приняла участие в совещании ассоциаций потребителей, организованном Национальной ассоциацией потребителей и пользователей, на тему «Международный и местный опыт и проблемы в их связях с гражданским обществом и государством» (ноябрь).

36. В апреле 2023 года ЮНКТАД подписала меморандум о взаимопонимании с Университетом Буэнос-Айреса (Аргентина) в рамках Платформы партнерства исследований ЮНКТАД в области конкуренции и защиты потребителей, предусматривающий проведение исследований и содействие организации семинаров и практикумов по законам и политике в области конкуренции и защиты потребителей⁴⁰. В сентябре 2023 года был проведен круглый стол по защите потребителей и гендерным вопросам с целью обмена национальным и

³⁶ См. <https://unctad.org/meeting/european-commission-unctad-workshop-unlocking-full-potential-research-product-safety>.

³⁷ См. <https://unctad.org/meeting/cuts-global-webinar-g20-championing-consumer-movement>.

³⁸ См. <https://unctad.org/publication/unctad-mena-programme-report-consumer-associations>.

³⁹ См. <https://unctad.org/meeting/consumers-international-global-congress-unctad-side-event-enhancing-consumer-movement>.

⁴⁰ См. <https://unctad.org/meeting/fourteenth-meeting-unctad-research-partnership-platform>.

международным опытом в этой области между различными заинтересованными сторонами, включая сотрудников по защите прав потребителей, практиков из частного сектора и ученых; в мероприятии приняли участие около 40 участников, из которых 70 % составляли женщины⁴¹.

37. Что касается взаимодействия между защитой потребителей и устойчивым развитием, то ЮНКТАД и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде начинают осуществление проекта по распространению информации для потребителей и защите потребителей в соответствии с многосторонними экологическими соглашениями. Агентствам по защите прав потребителей важно осознавать последствия крупных экологических соглашений; таким образом, проект направлен на расширение прав и возможностей потребителей в переходе к экологически устойчивой экономике и на разработку руководства о роли информации для потребителей в выполнении многосторонних экологических соглашений, распространение основных выводов и предоставление практических рекомендаций для содействия осуществлению Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства в соответствии с Целью устойчивого развития 10⁴². Такое межучрежденческое сотрудничество соответствует роли ЮНКТАД как соруководителя программы информирования потребителей сети «Одна планета» на 2023–2024 годы⁴³. В рамках этого сотрудничества ЮНКТАД приняла участие во втором заседании многостороннего консультативного комитета сети «Одна планета» (август) и конференции по современным экотехнологиям (ноябрь).

3. Участие ЮНКТАД

38. В 2023 году ЮНКТАД приняла участие в более чем 50 мероприятиях по техническому сотрудничеству, более половины из которых были посвящены важнейшим вопросам законодательства и политики в области защиты потребителей. В число таких мероприятий входили занятия в академических учреждениях, вебинары, конференции и семинары, что свидетельствовало о готовности содействовать развитию диалога и формированию эффективной политики и охватывало широкий спектр тем, включая проблемы, с которыми сталкиваются потребители, а также роль технологий в правоохранительной деятельности и их последствия для защиты и конфиденциальности потребителей. Кроме того, ЮНКТАД внесла свой вклад в дискуссии о чистой энергии, электронной торговле, урегулировании международных споров, гендерным вопросам и безопасности продукции, отражая целостный подход к защите потребителей. Такая деятельность подчеркивает направленность ЮНКТАД на развитие международного сотрудничества и решение меняющихся проблем, с которыми сталкиваются потребители. В 2023 году ЮНКТАД приняла участие, среди прочего, в следующих мероприятиях: мероприятие Международной организации потребительских союзов, организованное совместно с Общим рынком Востока и Юга Африки, на тему «Справедливые продовольственные цены в Африке: региональные и глобальные перспективы» (февраль); конференция Международной организации потребительских союзов по чистой энергии «Путь потребителей на пути к чистой энергии» (март); конференция Международной сети защиты прав потребителей и правоприменения под председательством Австралии (май); семинар Программы по делам потребителей Зоны свободной торговли АСЕАН, Австралии и Новой Зеландии по защите потребителей в электронной торговле (июнь); семинар «Новые проблемы технологического сектора в области защиты потребителей, расследований и правоприменения в области конфиденциальности», организованный Министерством торговли и промышленности Филиппин и Федеральной торговой комиссией Соединенных Штатов Америки (август); девятый Азиатский форум по потребительской политике (сентябрь); Конференция Международной сети защиты

⁴¹ См. <https://unctad.org/meeting/roundtable-consumer-protection-and-gender-national-and-international-experiences>.

⁴² См. <https://www.unep.org/explore-topics/resource-efficiency/what-we-do/one-planet-network/10yfp-10-year-framework-programmes>.

⁴³ См. <https://www.oneplanetnetwork.org/programmes/consumer-information-scp>.

прав потребителей и правоприменения под председательством Польши (октябрь); семинар для Южной Африки, организованный Министерством торговли Намибии и Федеральной торговой комиссией Соединенных Штатов, о защите потребителей и электронной торговле (ноябрь). Благодаря участию в различных мероприятиях ЮНКТАД укрепляет свою роль координатора по вопросам, связанным с защитой потребителей, помогая продвигать и защищать интересы потребителей, выступать за справедливую и прозрачную рыночную практику и обеспечивать действенное соблюдение законов о защите потребителей на международном уровне.

III. Добровольные экспертные обзоры в 2023–2024 годах

39. В этом разделе представлены сведения о добровольных экспертных обзорах⁴⁴, проведенных в 2023–2024 годах. По состоянию на январь 2023 года были проведены обзоры законодательства и политики в области конкуренции 29 стран⁴⁵ и обзоры законодательства и политики в области защиты прав потребителей 6 стран.

A. Добровольный экспертный обзор законодательства и политики в области конкуренции: Парагвай

40. Добровольный экспертный обзор законодательства и политики Парагвая в области конкуренции был проведен в ходе двадцать первой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции. В качестве экспертов выступили представители правительств Бразилии, Испании и Республики Корея.

41. В докладе экспертного обзора были рассмотрены вопросы законодательства о конкуренции, включая запрещенные соглашения, злоупотребления, концентрацию и институциональные аспекты, связанные с Советом директоров и Управлением расследований, включая полномочия и обязанности. Были даны рекомендации относительно поправок, включая установление правила запрещенности явных картелей как таковых, исключения сознательно параллельных действий из списка запрещенных соглашений, прямое определение того, что список злоупотреблений носит примерный, а не исчерпывающий характер, и введение программы освобождения от ответственности для компаний, сотрудничающих в расследованиях. Дополнительные предложения включали создание отраслевого регулятора электроэнергетики и исключение участников сговора из процессов государственных закупок.

42. Отвечая на вопросы экспертов, делегация Парагвая выразила поддержку введению программы освобождения от ответственности и запрета явных картелей как таковых; рассмотрела результаты оценки решений Национальной комиссии по конкуренции Счетной палатой; а также представила процедуру, которой следовал Отборочный совет при назначении членов Совета директоров. В ответ на вопросы главы делегации Парагвая два эксперта предложили сотрудничать в совершенствовании технологических инструментов обеспечения конкуренции в сфере государственных закупок.

43. Впоследствии ЮНКТАД представила предложение по проекту технической помощи для выполнения рекомендаций экспертного обзора. Проект будет направлен на наращивание человеческого и институционального потенциала, совершенствование правоприменения в области конкуренции и оказание помощи в пропаганде на основе обучения и соглашений о сотрудничестве с другими официальными органами, такими как регулирующие, государственные и судебные органы.

⁴⁴ UNCTAD, 2020.

⁴⁵ Включая два обзора Западноафриканского экономического и валютного союза, один трехсторонний обзор Объединенной Республики Танзания, Замбии и Зимбабве и один двусторонний обзор Фиджи и Папуа — Новой Гвинеи.

В. Добровольный экспертный обзор законодательства и политики в области защиты прав потребителей: Габон

44. Добровольный экспертный обзор законодательства и политики Габона в области защиты прав потребителей был проведен в ходе седьмой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области защиты прав потребителей. В качестве экспертов выступили представители правительств Замбии, Марокко и Соединенных Штатов.

45. В докладе экспертной оценки была представлена нормативно-правовая база защиты прав потребителей, в том числе законопроект, разработанный в 2022 году. Делегация Габона подчеркнула необходимость национального видения политики защиты потребителей, а также сотрудничества с другими независимыми и автономными органами исполнительной власти. Было подчеркнуто, что активная политика защиты потребителей требует не только превентивных мер, но и создания эффективных механизмов правоприменения и правовой защиты.

46. Генеральный директор по вопросам конкуренции и потребления Габона ответил на различные вопросы экспертов. Что касается жалоб потребителей, то была обозначена роль агентства как координатора рассмотрения жалоб, при этом особое внимание уделялось сотрудничеству с другими государственными органами и ассоциациями защиты потребителей. Что касается роли таких ассоциаций, то были подробно описаны многие их функции, в том числе представление интересов потребителей, представление рекомендаций по законодательству, рассмотрение жалоб и просвещение потребителей. Что касается административных санкций, то был представлен перечень таких мер, как предупреждения, запретительные предписания, отзыв продукции, публичные уведомления и наложение штрафов. Что касается нормативных изменений для улучшения международного сотрудничества, то были отмечены соответствующие статьи законопроекта и других законодательных актов, которые поощряют такое сотрудничество, а также роль ЮНКТАД как координатора международного сотрудничества. Эксперты поделились опытом своих стран, подчеркнув преимущества международного сотрудничества и возможности его содействия странам в выполнении своих обязательств по региональным или международным соглашениям и укреплении связей между странами региона; а также обмен мнениями о продвижении культуры защиты потребителей, координации дублирующих мандатов между агентствами по защите прав потребителей и важности заключения соглашений о сотрудничестве.

47. Впоследствии ЮНКТАД представила предложение по проекту технической помощи для реализации рекомендаций экспертного обзора по совершенствованию законодательной и институциональной базы защиты потребителей.

С. Предстоящие добровольные экспертные обзоры

48. Египет изъявил готовность провести экспертную оценку законодательства и политики в области конкуренции в 2024 году при финансовой поддержке Общего рынка Востока и Юга Африки. Основное внимание будет уделено основным положениям законодательства о конкуренции, правоприменительной практике антимонопольного органа и его опыту регионального и международного сотрудничества. ЮНКТАД провела ознакомительное исследование правовой и институциональной базы.

49. ЮНКТАД является первой международной организацией, которая координирует проведение добровольных экспертных обзоров законодательства и политики в области защиты прав потребителей. Влияние, которое обзоры оказали на страны, в которых они проводились, рассматривается в записке секретариата ЮНКТАД, которая будет использована в будущих обзорах; в ней рассмотрен процесс подготовки и содержания обзоров, проведенных на сегодняшний день, на основе которых были сделаны выводы, которые помогут расширить возможности ЮНКТАД по оказанию более эффективной помощи странам, в которых составлялся экспертный

обзор, в последующей деятельности и выполнении рекомендаций, а также углубить понимание проблем и ограничений, с которыми сталкиваются эти страны в этом процессе⁴⁶.

IV. Будущая деятельность

50. Техническая помощь составляет важный аспект работы ЮНКТАД по вопросам политики в области конкуренции и защиты потребителей и на сегодняшний день способствовала достижению значительных результатов. Не уменьшающееся число официальных просьб об оказании технической помощи и наращивании потенциала, полученных от развивающихся и наименее развитых стран в 2023 году, служит подтверждением значимости экспертных услуг, предоставляемых ЮНКТАД. Благодаря быстрой адаптации и гибкости, демонстрируемой с 2020 года Сектором политики в области конкуренции и защиты прав потребителей в своей работе по этому направлению, ЮНКТАД смогла в полном объеме быстро реагировать на запросы государств-членов и с наибольшей отдачей решать проблемы и поставленные задачи. Кроме того, гибридный формат мероприятий позволил расширить круг их участников и дал возможность участвовать в тематических дискуссиях экспертам со всего мира. Онлайн-мероприятия сыграли решающую роль в удовлетворении официальных запросов наименее развитых стран в случаях отсутствия средств. ЮНКТАД изыскала возможности оказания помощи некоторым наименее развитым странам, обращающимся за техническим содействием, хотя было бы желательно иметь необходимые ресурсы для оказания более углубленной технической помощи и последующей деятельности.

51. В 2023 году ЮНКТАД получила 11 официальных запросов на техническое содействие в вопросах конкуренции и защиты потребителей, что потребует финансирования в ориентировочной сумме более 5,1 млн долларов⁴⁷. Однако из-за ограниченности ресурсов удовлетворение всех запросов по-прежнему составляет проблему. Что касается технической помощи в сфере конкуренции и защиты прав потребителей, то в 2023 году 70 % официальных запросов остались неудовлетворенными из-за нехватки средств. Необходимы дополнительные внебюджетные ресурсы для удовлетворения невыполненных запросов, особенно со стороны наименее развитых стран.

52. Среди ожидающих рассмотрения официальных запросов, в основном от развивающихся стран Африки, в том числе наименее развитых стран, упор делается на оказание поддержки в разработке законов и политики в области конкуренции и защиты потребителей. Также исключительно важно развивать культуру конкуренции и наращивать потенциал для оптимального функционирования недавно созданных органов, которым поручено проводить в жизнь такие законы. Несмотря на эти ограничения, ЮНКТАД предприняла усилия по оказанию технического содействия развивающимся странам, включая наименее развитые страны, без внебюджетных средств или менее затратным способом, изучая цифровые форматы и виды деятельности с дистанционным участием.

53. В соответствии с проектом программного плана ЮНКТАД и информацией о запланированных результатах на 2025 год ЮНКТАД сосредоточит внимание на поддержке государств-членов, в которых в настоящее время отсутствуют законы о конкуренции и/или защите потребителей, в создании соответствующей законодательной и институциональной базы, в том числе путем распространения и популяризации Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил, единственного глобального правового акта по законодательству и политике в области конкуренции, руководящих принципов Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей и типового закона ЮНКТАД о конкуренции.

⁴⁶ TD/B/C.I/CPLP/40.

⁴⁷ См. <https://unctad.org/projects/formal-requests-for-technical-cooperation>.

54. ЮНКТАД изучает синергизмы между техническим сотрудничеством и двумя другими направлениями своей работы, а именно проведением исследований и анализа и формированием консенсуса. Эти синергизмы иллюстрируются добровольными экспертными обзорами законов и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей, которые объединяют элементы всех трех основных направлений работы при оценке особенностей законодательной и институциональной базы, правоприменительной практики и восприятия законов и политики соответствующими интересантами, а также определяют основные процедурные, административные и законодательные изменения, которые могут потребоваться для более действенного правоприменения и оптимального функционирования органов по защите конкуренции и потребителей. Кроме того, экспертные оценки дают представление об ограничениях, характерных для конкретной страны, включая политические и экономические проблемы, которые препятствуют действенному соблюдению соответствующих законов. За сообщением по докладу об экспертном обзоре и его обсуждением обычно следует распространение выводов и рекомендаций на национальном уровне, а также в рамках проектов технического сотрудничества, реализуемых под руководством ЮНКТАД, что должно способствовать выполнению рекомендаций. Исследования и анализ, проводимые в рамках Платформы исследовательского партнерства ЮНКТАД, могут быть в дальнейшем использованы в деятельности по оказанию технической помощи и дать ценную информацию недавно созданным органам.

55. Эффективные рынки имеют решающее значение для реализации Повестки дня устойчивого развития на период до 2030 года. Конкуренция и защита потребителей — это две дисциплины, которые непосредственно влияют на предпринимательские возможности и благосостояние потребителей; соответствующая политика играет прямую и важную роль в содействии устойчивому и всеохватному экономическому росту и сокращению бедности, что лишний раз говорит о необходимости взаимодополняемости в разработке и реализации. Важно и далее способствовать синергизмам между обоими направлениями политики, создавать конкурентную предпринимательскую среду, которая будет полезна как потребителям, так и предприятиям, а также позволит решать проблемы и использовать возможности цифровой экономики. В качестве одного из руководителей программы информирования потребителей сети «Одна планета» на 2023–2024 годы ЮНКТАД продолжит изучение того, как политика в области конкуренции и защиты потребителей может способствовать устойчивому развитию.

56. ЮНКТАД все активнее участвует в совместной работе с региональными комиссиями и другими структурами Организации Объединенных Наций и в контакте с координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций продолжает изучать возможности межучрежденческого сотрудничества, учитывая опыт в этой области, для более результативного оказания помощи развивающимся странам. ЮНКТАД также продолжает сотрудничать с региональными и международными организациями в целях объединения экспертного потенциала и обеспечения финансирования для поддержки развивающихся стран.

57. Наконец, ЮНКТАД продолжит свою текущую работу по оказанию помощи региональным экономическим организациям развивающихся стран в разработке правил и принципов конкуренции и защиты потребителей и обеспечении их соблюдения в сотрудничестве с национальными органами. Региональное сотрудничество оказывает поддержку молодым и небольшим антимонопольным органам и агентствам по защите потребителей, в частности сотрудничеству Юг — Юг. Ожидается, что эта работа будет расширяться, в частности в Африке и Центральной Америке.