



联合国
贸易和发展会议

Distr.: General
21 May 2025
Chinese
Original: English

贸易和发展理事会

贸易和发展委员会

第十五届会议

2025 年 4 月 28 日至 30 日，日内瓦

贸易和发展委员会第十五届会议报告

2025 年 4 月 28 日至 30 日在日内瓦万国宫举行



目录

	页次
导言.....	3
一. 贸易和发展委员会采取的行动.....	3
A. 利用国际贸易规则促进发展.....	3
B. 委员会采取的其他行动.....	3
二. 主席的总结.....	5
A. 开幕全体会议.....	5
B. 利用国际贸易规则促进发展.....	7
三. 组织事项.....	8
A. 会议开幕.....	8
B. 选举主席团成员.....	9
C. 通过议程和安排工作.....	9
D. 其他事项.....	9
E. 通过委员会提交贸易和发展理事会的报告.....	10
附件	
出席情况.....	11

导言

贸易和发展委员会第十五届会议于 2025 年 4 月 28 日至 30 日在日内瓦万国宫举行。

一. 贸易和发展委员会采取的行动

A. 利用国际贸易规则促进发展

商定结论

贸易和发展委员会，

1. 承认贸易可以成为支持包容性、环境可持续的经济增长和减贫的强大引擎，发展中国家可以利用贸易支持可持续发展目标；
2. 认识到诸如气候变化、能源转型关键矿物、生物多样性退化和快速技术变革等新兴议题的出现，既为发展中国家的结构性转型带来机遇也带来挑战；
3. 强调基于规则、非歧视、开放、公正、包容、公平、透明并以世界贸易组织为核心的多边贸易体制的重要性；特别指出迫切需要这一体制继续支持融入全球贸易体系程度最低的国家，并为实现可持续发展目标做出贡献；
4. 强调必须确保国际贸易惠及所有人，特别是中小微企业、妇女、青年、残疾人和极端贫困者；重申发展维度在世贸组织中的核心地位；
5. 重申对发展中国家和最不发达国家的特殊和差别待遇条款是世界贸易组织及其各项协议不可分割的一部分；并指出特殊和差别待遇条款应当具体、有效、可操作；
6. 指出区域一体化和优惠贸易协定，包括南南合作和三方合作及贸易倡议，可以加快实现可持续发展目标的进程，促进经济多样化并建设生产能力；
7. 呼吁贸发会议继续提供循证研究和分析，促进建立共识的工作和技术合作，以加强发展中国家的能力和专门知识，使它们更好地融入全球经济并从中受益，从而促进可持续发展。

2025 年 4 月 30 日

闭幕全体会议

B. 委员会采取的其他行动

1. 专家会议报告

(议程项目 3)

1. 贸易和发展委员会在 2025 年 4 月 28 日的开幕全体会议上审议了议程项目 3。

(a) 初级商品与发展问题多年期专家会议

2. 贸发会议秘书处代表初级商品与发展问题多年期专家会议第十五次会议主席介绍了报告。

3. 委员会注意到这份载于 TD/B/C.I/MEM.2/63 号文件的报告。
4. 一个区域集团强调，依赖初级商品是最高优先事项，85%的最不发达国家依赖两种或三种初级商品；强调需要设立一个初级商品与发展问题政府间专家组，以支持可持续增长和经济多样化；并指出产业政策和发展战略，以及应对能源转型关键矿物的需求日益增长的重要性。

(b) 贸易、服务与发展问题多年期专家会议

5. 贸易、服务与发展问题多年期专家会议第十一届会议副主席兼报告员介绍了报告。
6. 委员会注意到这份载于 TD/B/C.I/MEM.4/33 号文件的报告。

(c) 加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议

7. 加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议第七届会议副主席兼报告员介绍了报告。
8. 委员会注意到这份载于 TD/B/C.I/MEM.8/20 号文件的报告。
9. 一个区域集团和一位代表表示支持多年期专家会议和贸发会议继续开展制定发展战略的工作。一位代表强调，加勒比地区侧重于增值制造和原材料加工，以更好地促进参与供应链和价值链，减轻全球价格波动和经济冲击的影响。服务部门已作出努力，但在这方面还需要进一步的能力建设，包括贸发会议的能力建设。此外，分享国家经验、吸引投资和发展融资以及加强运输、贸易物流和贸易便利化也至关重要。

(d) 运输、贸易物流和贸易便利化多年期专家会议

10. 运输、贸易物流和贸易便利化多年期专家会议第十一届会议主席介绍了报告。
11. 委员会注意到这份载于 TD/B/C.I/MEM.7/33 号文件的报告。

2. 竞争法和竞争政策政府间专家组的报告

(议程项目 4)

12. 贸发会议秘书处代表竞争法和竞争政策政府间专家组第二十二届会议主席介绍了报告。
13. 委员会注意到这份载于 TD/B/C.I/CLP/77 号文件的报告，并核可了其中所载的商定结论。

3. 消费者保护法律和政策政府间专家组的报告

(议程项目 5)

14. 贸发会议秘书处代表消费者保护法律和政策政府间专家组第八届会议主席介绍了报告。
15. 委员会注意到这份载于 TD/B/C.I/CPLP/42 号文件的报告，并核可了其中所载的商定结论。

16. 一个区域集团和几位代表对竞争和消费者保护方面的工作表示赞赏，承认这些工作对市场运作、可持续经济增长和国际合作做出了重要贡献。他们指出，应继续举行政府间专家组会议，应保留非正式工作组的任务授权，并应推进贸发会议在数字经济和主要技术公司方面的工作。此外，他们强调发展中国家在竞争和消费者保护方面的能力建设和技术合作的重要性；竞争政策在促进创新、增长、可持续消费和合作方面的作用，特别是在数字化背景下的作用也十分重要。

二. 主席的总结

A. 开幕全体会议

1. 开幕发言

17. 联合国贸易和发展会议副秘书长在开幕致辞中指出，本届会议聚焦于利用国际贸易规则促进发展，恰逢其时，因为在过去三个月中，全球贸易格局发生了剧烈变化，以世界贸易组织为代表的多边贸易体制正面临根本性挑战。近期宣布的关税上涨违反了最惠国原则，即任何一个世界贸易组织成员获得的关税优惠应自动扩展至其他所有成员。这种做法未考虑各国的发展状况，对脆弱和小型经济体将造成不利影响。此外，快速变化的贸易环境削弱了可预见性，而这正是营造有利于投资和创新的营商环境的基础。

18. 副秘书长指出，过去三十年来，多边贸易体制提供了一套明确和透明的规则，限制了贸易中的任意决定，这些规则对小岛屿发展中国家和最不发达国家等较小经济体尤其重要，包括特殊和差别待遇在内的重大市场准入优惠也是如此。此外，《贸易便利化协定》将一套全球性的跨境贸易程序最低限度规则的实施与向发展中国家提供技术援助挂钩。然而，副秘书长强调，就满足发展中国家的需要而言，世界贸易组织的贸易规则仍然不平衡，大多数发展中国家未能利用世界贸易组织的框架来实现经济的显著多样化。对初级商品的依赖程度没有下降，最不发达国家在全球出口中所占的份额没有显著变化。此外，非关税措施对发展中国家的不利影响尤为突出，而在农业、电子商务和渔业补贴等对发展中国家至关重要的领域中，谈判缺乏进展，依然令人担忧。

19. 最后，副秘书长表示，为制定更加公平的贸易规则而开展对话变得愈发重要，对话不仅应解决造成当前危机的深层失衡，还应强化多边贸易体制的发展维度，应对贸易可持续性、气候变化和数字革命问题，着手探索建立面向未来的贸易体制。此外，区域一体化和南南合作为发展中国家带来了潜在的贸易收益，而联合国则提供了就贸易相关问题开展多边对话的机制，例如由联合国贸易和发展会议共同牵头的联合国秘书长能源转型关键矿物小组。联合国贸易和发展会议将继续支持引导全球贸易体制未来发展的努力，共同建设一个推动发展的多边贸易体制。

20. 下列代表团作了开幕发言：秘鲁代表(代表 77 国集团和中国)、欧洲联盟代表(代表欧洲联盟及其成员国)、尼泊尔代表(代表最不发达国家)、马来西亚代表(代表亚洲—太平洋国家集团)、危地马拉代表(代表拉丁美洲和加勒比国家集团)、埃及代表(代表非洲国家集团)、多米尼加共和国代表(代表小岛屿发展中国家)、牙买加代表(代表加勒比共同体国家)、伊朗伊斯兰共和国代表、巴巴多斯代表、俄

罗斯联邦代表、巴西代表、印度尼西亚代表、委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表、黎巴嫩代表、佛得角代表。

21. 一个区域集团和若干代表表示，本届会议侧重于利用国际贸易规则促进发展恰逢其时。数个区域集团和数位代表强调，全球经济日益碎片化，体现在保护主义上升、地缘政治紧张局势加剧以及气候相关的干扰和技术性干扰加剧。在此背景下，一个基于规则、非歧视、包容、透明、公平、以发展为导向的多边贸易体制，对于确保稳定、公正和国际合作以及实现可持续发展目标至关重要。然而，几个区域集团和一位代表指出，在许多发展中国家，结构性挑战依然阻碍这些国家融入全球贸易体系，包括依赖初级商品、生产能力有限以及增值障碍长期存在。几个区域集团和一位代表表示，多边贸易体制是推动包容性经济增长和支持发展路径的工具。一个区域集团和一位代表强调，必须发展生产能力。

22. 几个区域集团和几位代表指出，一个建立在普遍规则基础上的公平的多边贸易体制，能够保证贸易增长，促进可持续发展，尤其有利于发展中国家和最不发达国家。几位代表强调支持南南合作的重要性。一位代表指出，需要更好地帮助发展中国家融入全球价值链并提升在其中的地位。另一位代表强调，应提高对小岛屿发展中国家重要问题的认识，并寻求解决方案。几个区域集团及几位代表指出，特殊和差别待遇条款应当采取有针对性的方式，并需进一步加强，使之更贴合具体需要。

23. 若干区域集团和一些代表表示，在筹备联合国贸易和发展会议第十六届会议(贸发十六大)期间，有必要重申对公平的多边贸易体制的承诺，并充分考虑发展中国家，包括内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和最不发达国家的需要。几个区域集团和若干代表强调，贸发会议三大支柱下的工作至关重要，包括在实现更公平、以人为本的贸易政策方面取得进展，使发展中国家能够全面融入全球经济、利用贸易带来的红利，制定与《2030 年可持续发展议程》一致的以发展为导向的有效战略。一个区域集团强调，应强化贸发会议在塑造更加公平、包容的全球贸易体制中的作用，使所有国家能够按照各自的国家优先事项和发展目标实现增长、创新和繁荣。几位代表指出，贸发会议与其他国际组织之间需要加强协调。一个区域集团强调，贸发会议对推动促进投资便利化的数字政务工具，还对非洲最不发达国家和中小企业提供了支持。另一个区域集团指出，结构性挑战不仅影响货物贸易，也影响服务贸易，贸发会议不妨研究服务贸易如何应对当前的贸易限制。一位代表响应一个区域集团先前的呼吁指出，有必要设立一个初级商品与发展问题政府间专家组。

24. 一位代表强调能源转型关键矿物的重要性以及发展中国家公平参与价值链的必要性，并指出单方面强制性措施在宏观经济层面产生长期负面影响，这削弱了对实施该类措施国家的信任；因此，有必要分析多边贸易体制面临的挑战，加强关于发展中国家间全球贸易优惠制度的工作，促进非互惠优惠的现代化，为贸易和发展创造更公平的环境。另一位代表指出，单方面强制性措施造成战略产业受损，强调应设立一个工作组，评估单方面强制性措施对全球贸易和可持续发展的影响。

25. 一个区域集团的代表行使答辩权表示，其所在地区实施的制裁符合国际法；制裁始终是有针对性的，影响的对象是违法者而非平民人口。此外，应对气候变

化的政策是与众多发展中国家协商并以透明的方式制定的，同时配套了支助和合作活动。

2. 关于促进和加强三大支柱之间协同作用的进展报告

(议程项目 7)

26. 贸发会议秘书处介绍了国际贸易及初级商品司在研究与分析、建立共识和技术合作这三大工作支柱下开展的工作。

27. 一个区域集团对贸发十六大筹备期间得到的支持表示感谢，并指出，贸发会议的研究可以就最不发达国家的国家自主贡献的筹资措施提出建议，贸发会议应继续向最不发达国家提供数据收集方面的援助。

B. 利用国际贸易规则促进发展

(议程项目 6)

28. 多年期专家会议在本议程项目下举行了一次小组讨论。

29. 贸发会议秘书处介绍了 TD/B/C.I/60 号文件所载的这一专题。

30. 一个由五名嘉宾组成的小组主持了讨论。小组嘉宾包括：巴黎政治学院国际事务学院院长、瑞士洛桑国际管理发展学院地缘政治和战略教授、巴巴多斯常驻联合国日内瓦办事处代表、埃及常驻联合国日内瓦办事处代表、赞比亚常驻联合国日内瓦办事处代表。

31. 第一位嘉宾指出，成员国均致力于通过贸易和投资促进高质量增长和就业，但也面临技术变革、脱碳和地缘政治紧张等挑战。她提出以下三点主要经验教训：第一，单边贸易行动效率低下；第二，应保护脆弱国家免受贸易干扰的影响；第三，需要将贸易和金融更紧密地整合起来。最后，这名嘉宾强调，有必要继续合作、改革贸易体制并强化国内政策，以实现包容性和有韧性的经济发展。

32. 第二位嘉宾重申需要对世界贸易组织进行改革，并强调应通过数据驱动、参考先例的方式应对当前问题，特别是解决单边贸易措施增多的问题。他分析了若干案例研究，展示了失去美国市场准入带来的不同影响，并指出开放的全球市场、出口转向以及出口方竞争力是确保持续进步的关键。最后，针对贸易转向的问题，这位嘉宾强调，应采取比例适当、基于信息的应对措施，制定多元化的出口战略，并加强国内供给侧政策。

33. 第三位嘉宾指出，世界贸易组织仍具有重要意义，但其规则、信任建设和决策机制亟需改革。他强调，应保留并战略性地使用特殊和差别待遇条款，以体现真实的经济差异，并应增强发展中国家的能力，使之能够在清洁技术、健康和可持续产品等领域从全球贸易中受益，包括通过更好地获得贸易相关支持、融资和能力建设等方式，例如重振促贸援助倡议和改革官方发展援助模式。最后他强调，贸发会议应提供支持，评估发展中国家对此前概述的世界贸易组织灵活性机制的利用情况。

34. 第四位嘉宾强调，有必要对特殊和差别待遇条款进行现代化改革，并在改革讨论过程中，始终坚持世界贸易组织的基本原则，例如可预见性、非歧视性和透明性，以保障发展政策的有效性。他指出，埃及在世界贸易组织中提出了贸易规则与可持续发展目标之间的关联，并强调应提高对相关资源的认知度和利用率。

35. 第五位嘉宾强调，贸易，特别是世界贸易组织框架下的贸易支撑了赞比亚的经济发展。她表示，赞比亚利用《贸易便利化协定》改善了边境流程、提高海关效率和加强区域贸易合作。取得的重要成果包括：建立国家贸易便利化委员会、采用贸发会议的世界海关数据自动化系统、推出贸易信息门户、实施一站式边境管理机制，以及缩短边境通关时间。然而她也指出，该国仍面临一些挑战，例如财政限制、认知不足和边境协调问题。

36. 在随后的讨论中，一位代表表示支持将贸发会议作为一个讨论金融和贸易问题的平台，特别是针对非世界贸易组织成员。在回应一位代表关于谈判策略的询问时，一位嘉宾提醒不要关闭市场；另一位嘉宾则指出，应设定明确的谈判目标和底线，并将调整出口方向的策略作为双边贸易协定的替代方案。一个区域集团对调整出口方向的有效性表示谨慎，指出主权措施可能引发整体经济下行和传染效应。针对一位代表提出的关于如何实现更加包容和可持续的贸易问题，一位嘉宾详细说明了必须依赖强有力的国内政策来应对不平等影响。一些代表强调，应制定多边商定的新解决方案，以应对新出现的全球挑战，特别是气候变化、环境可持续性、清洁能源转型和数字经济等挑战，同时指出这些领域的贸易规则应在多边贸易体制内制定，并将发展中国家纳入其中。

37. 若干代表强调，贸易在推动经济增长和减贫方面起到关键作用；他们指出，一个基于规则、非歧视、开放、公平、包容和透明的多边贸易体制至关重要。在此背景下，代表们强调，需要对世界贸易组织和多边贸易体制进行切实改革，涉及内容包括维护并强化特殊和差别待遇条款、重建争端解决机制、技术转让和农业等问题。此外，若干代表强调，发展中国家，特别是小岛屿发展中国家和最不发达国家，在全面参与全球贸易体制方面面临重大挑战，包括产业能力不足、依赖初级商品以及融资和技术差距等系统性问题。另外，几位代表重申，贸发会议在三大支柱下对发展中国家的支持作用不可或缺。

38. 一些代表详细说明了近期单边措施如何加剧贸易紧张局势，破坏全球经济稳定，对发展中国家造成了不成比例的负面影响；他们对这些措施可能对多边体制及全球发展努力造成的长期损害表示关切。若干区域集团和一位代表强调，必须继续开展并加强技术援助，包括在贸易便利化、非关税措施、数字化以及利用区域和多边贸易协定等领域提供支持。一个区域集团和若干代表强调，有必要加强相关支持，以提升发展中国家有效参与世界贸易组织谈判以及更好地从国际贸易中受益的能力。一些代表呼吁贸发会议在推动多边贸易体制改革中发挥更加积极的作用，确保发展中国家和脆弱国家的声音和优先事项得到充分体现；另有若干代表重申，在这些努力中，贸发会议在这方面的任务和召集能力不可或缺。

三. 组织事项

A. 会议开幕

39. 贸易和发展委员会第十五届会议于 2025 年 4 月 28 日在日内瓦万国宫由委员会第十四届会议主席 Mammadou MO Kah 先生(冈比亚)主持开幕。

B. 选举主席团成员

(议程项目 1)

40. 贸易和发展委员会在 2025 年 4 月 28 日的开幕全体会议上选出了下列主席团成员：

主席： Alireza Jeyrani Hokmabad 先生(伊朗伊斯兰共和国)

报告员： Andrei Rusu 先生(罗马尼亚)

副主席： Thulfiqar Ali Bader Altemimy 先生(伊拉克)

Ana Libertad Guzmán Villeda 女士(危地马拉)

41. 委员会主席告知各位代表，B 组两个副主席职位没有提名，C 组一个副主席职位没有提名。

C. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

42. 贸易和发展委员会在开幕全体会议上，通过了本届会议的临时议程(TD/B/C.TD/B/C.I/59)。议程如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 专家会议报告：
 - (a) 初级商品与发展问题多年期专家会议；
 - (b) 贸易、服务与发展问题多年期专家会议；
 - (c) 加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议；
 - (d) 运输、贸易物流和贸易便利化多年期专家会议。
4. 竞争法和竞争政策政府间专家组的报告。
5. 消费者保护法律和政策政府间专家组的报告。
6. 利用国际贸易规则促进发展。
7. 关于促进和加强三大支柱之间协同作用的进展报告。
8. 其他事项。
9. 通过委员会提交贸易和发展理事会的报告。

D. 其他事项

(议程项目 8)

43. 委员会没有其他有待解决的问题。

E. 通过委员会提交贸易和发展理事会的报告
(议程项目 9)

44. 贸易和发展委员会在 2025 年 4 月 30 日的闭幕全体会议上，授权报告员在主席的指导下，在会议结束后完成报告。报告将提交贸易和发展理事会。

附件

出席情况*

1. 贸发会议下列成员国的代表出席了会议：

安哥拉	马来西亚
不丹	摩洛哥
多民族玻利维亚国	莫桑比克
巴西	纳米比亚
佛得角	瑙鲁
智利	尼日尔
中国	阿曼
刚果	巴基斯坦
科特迪瓦	巴拉圭
多米尼加共和国	大韩民国
埃及	罗马尼亚
爱沙尼亚	俄罗斯联邦
埃塞俄比亚	萨摩亚
加蓬	西班牙
危地马拉	巴勒斯坦国
几内亚	泰国
圭亚那	多哥
海地	特立尼达和多巴哥
教廷	土库曼斯坦
伊朗伊斯兰共和国	土耳其
伊拉克	乌拉圭
牙买加	坦桑尼亚联合共和国
日本	委内瑞拉玻利瓦尔共和国
黎巴嫩	越南
莱索托	赞比亚
利比亚	津巴布韦
立陶宛	

2. 下列政府间组织派代表出席了本届会议：

欧洲联盟

* 本出席名单载列登记的与会者。与会者名单见 TD/B/C.I/INF.15。

3. 下列专门机构和有关组织派代表出席了会议：

万国邮政联盟

4. 下列非政府组织派代表出席了会议：

普通类

高等教育学位标准化国际网络
