



Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general
11 de septiembre de 2023
Español
Original: inglés

Junta de Comercio y Desarrollo

74ª reunión ejecutiva

Ginebra, 20 a 23 de noviembre de 2023

Tema 5 del programa provisional

Contribución de la UNCTAD para implementar el Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados

Actividades realizadas para implementar el Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados

Nota de la secretaría de la UNCTAD

Resumen

En el presente informe se ofrece una descripción de las actividades llevadas a cabo por la UNCTAD entre el segundo trimestre de 2022 y el primer trimestre de 2023 en apoyo a la aplicación del Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados, teniendo en cuenta la policrisis que afecta a los países menos adelantados, en particular el agravamiento de las repercusiones climáticas, la ralentización de la actividad económica mundial, el aumento de los costos de los alimentos y la energía y el endurecimiento de las condiciones de financiamiento internacional. En el informe se presenta una lista no exhaustiva de ejemplos de los resultados que la UNCTAD está obteniendo en los países menos adelantados. El informe está estructurado en torno a los tres pilares de la labor de la UNCTAD, a saber, la investigación y el análisis de políticas, la búsqueda de consenso intergubernamental y la cooperación técnica. Posteriormente se exponen las lecciones aprendidas y una serie de recomendaciones de políticas para el futuro.



I. Introducción

1. En marzo de 2023 se celebró en Doha la segunda parte de la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados. Los Jefes de Estado y de Gobierno y los representantes de los Estados miembros adoptaron la Declaración Política de Doha y se comprometieron firmemente a aplicar el Programa de Acción de Doha para el decenio 2022-2031. El presente informe se ha elaborado con arreglo a lo dispuesto en el párrafo 308 del Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados (A/RES/76/258, anexo), en el que se pide a la UNCTAD que siga ocupándose de las dificultades que encuentran los países menos adelantados (PMA), y en el párrafo 299, en el que se invita a los órganos rectores de los fondos y programas de las Naciones Unidas y otras organizaciones multilaterales a que participen plenamente en los exámenes del Programa de Acción de Doha. La atención especial que la UNCTAD presta a los PMA se confirmó de nuevo en el Pacto de Bridgetown, en el que se pide a la UNCTAD que acentúe “la atención especial que presta a las necesidades en materia de comercio y desarrollo de los países menos adelantados en todas las esferas de su mandato” (TD/541/Add.2, párr. 5 a)).

2. La categoría de PMA es en sí un reconocimiento por la comunidad internacional de que se necesitan medidas especiales de apoyo para ayudar a los países en desarrollo menos adelantados y más vulnerables. La Asamblea General de las Naciones Unidas estableció la categoría de PMA en 1971. Desde entonces, las Naciones Unidas han celebrado cinco conferencias sobre los PMA con el fin de despertar la atención y propiciar que se actúe a escala internacional, así como de invertir el continuo deterioro de la situación socioeconómica de estos países más vulnerables y apoyar su graduación de la categoría de PMA. El Programa de Acción de Doha fijó el ambicioso objetivo de que otros 15 PMA cumplieran los criterios de graduación antes de 2031. De los 46 países clasificados como PMA en 2022, 16 se encuentran en distintas fases del proceso de graduación. Hasta ahora, solo 6 países han salido de la lista de PMA: Botswana, Cabo Verde, Guinea Ecuatorial, Maldivas, Samoa y Vanuatu¹.

3. La aplicación del Programa de Acción de Doha se inició en un contexto mundial extraordinario. La recuperación pospandémica se ha visto obstaculizada por la guerra en Ucrania y la desaceleración económica mundial. Entre las consecuencias económicas de la guerra en Ucrania figuran la escasez de energía y alimentos y el encarecimiento de su precio, lo cual se deja sentir especialmente en los PMA africanos que son importadores netos de alimentos y energía². La desaceleración económica mundial y la presión inflacionaria provocaron un endurecimiento del mercado financiero, lo que afectó a la capacidad de los PMA de obtener préstamos y puso sus monedas bajo presión. Estas dificultades múltiples y simultáneas pueden definirse como una policrisis. Las repercusiones de la policrisis actual se manifiestan más intensamente en los PMA que en otros países debido a la limitada capacidad de los primeros para hacerle frente, así como a la persistente crisis sanitaria y a los crecientes efectos del cambio climático.

4. La policrisis afecta al espacio fiscal de los PMA. En 2022, las perspectivas generales de sostenibilidad de la deuda externa de los PMA seguían siendo muy preocupantes³. La mayor dependencia de los créditos públicos para satisfacer las demandas de gasto público relacionadas con la enfermedad por coronavirus (COVID-19) vino acompañada de un aumento de los niveles de deuda pública, un incremento de las cargas de reembolso de la deuda y un mayor riesgo de sobreendeudamiento. El estrés climático agrava aún más la presión fiscal en los países vulnerables que han de lidiar con catástrofes e invertir en su desarrollo a largo plazo. En este contexto, los PMA necesitan urgentemente medidas e

¹ Véase <https://www.un.org/development/desa/dpad/least-developed-country-category/ldcs-at-a-glance.html> (consultado el 7 de septiembre de 2023).

² UNCTAD, 2022, “The impact on trade and development of the war in Ukraine: UNCTAD rapid assessment”, disponible en <https://unctad.org/webflyer/impact-trade-and-development-war-ukraine>.

³ UNCTAD, 2022, *The Least Developed Countries Report 2022: The Low-carbon Transition and its Daunting Implications for Structural Transformation* (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta E.22.II.D.40, Ginebra).

inversiones para acelerar los avances en la aplicación del Programa de Acción de Doha, recuperarse de los choques recientes y fomentar la resiliencia frente a futuros choques.

5. La UNCTAD ayuda a los PMA a integrarse provechosamente en la economía global para lograr un crecimiento y un desarrollo inclusivos y sostenibles. La UNCTAD aborda los desafíos para el desarrollo tratando de forma integrada el comercio, las finanzas, la inversión, la tecnología y el desarrollo sostenible con el fin de apoyar el cumplimiento de los programas de desarrollo convenidos internacionalmente incluidos, entre otros, en el Programa de Acción de Doha, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y la Agenda de Acción de Addis Abeba de la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo. En este contexto, en el presente informe se presentan de forma no exhaustiva las actividades en favor de los PMA realizadas por la UNCTAD entre el segundo trimestre de 2022 y el primer trimestre de 2023.

6. Las actividades y sus repercusiones se presentan en el marco de los tres pilares del trabajo de la UNCTAD, a saber, la investigación y el análisis (capítulo II), la búsqueda de consenso (capítulo III) y la cooperación técnica (capítulo IV). El informe concluye con las lecciones aprendidas (capítulo V) y las recomendaciones de políticas (capítulo VI).

II. Investigación y análisis

7. La publicación *The Least Developed Countries Report 2022: The Low-carbon Transition and its Daunting Implications for Structural Transformation (Informe sobre los países menos adelantados 2022. La transición hacia las bajas emisiones de carbono y sus enormes implicaciones para la transformación estructural)* se centraba en el cambio climático, un tema de vital importancia para el mundo y un ámbito en el que los PMA se enfrentan a retos particulares y en el que requieren apoyo internacional. Según el informe, aunque los PMA apenas han contribuido al cambio climático, están en primera línea de la crisis climática. El informe contribuye a desentrañar los polifacéticos vínculos entre la adaptación al cambio climático y el desarrollo sostenible, y pone de relieve las posibles oportunidades mutuamente beneficiosas y las posibles disyuntivas, que exigen un indispensable apoyo internacional a los PMA. Habida cuenta de la importancia del tema y de la presentación del informe antes del 27º período de sesiones de la Conferencia de las Partes, en la Conferencia sobre el Cambio Climático de Sharm el-Sheikh (Egipto) se llamó la atención sobre las conclusiones y recomendaciones del informe, que llegó a 18 millones de personas en los medios sociales y generó 2.700 interacciones, 14.180 visualizaciones de vídeos y más de 7.200 vistas de página en el primer mes tras la presentación. Las vistas de página se incrementaron un 72 % con respecto a 2021. El contenido multimedia interactivo en siete idiomas, como un minisitio, vídeos y pódcast específicos, ayudó a difundir las conclusiones del informe y a concienciar sobre las devastadoras repercusiones del cambio climático en los PMA y sobre las medidas que estos y la comunidad internacional podrían adoptar.

8. Como actividad de seguimiento del *Informe sobre los países menos adelantados 2022*, la UNCTAD publicó en enero de 2023 un resumen titulado “Trade policies for the low-carbon transition need to take into account least developed country structural features” (Las políticas comerciales para la transición hacia las bajas emisiones de carbono deben tener en cuenta las características estructurales de los países menos adelantados)⁴. El argumento esgrimido es que las políticas descoordinadas pueden imponer costos comerciales desproporcionados a las exportaciones de los PMA, y que los comerciantes de importancia sistémica deberían tener en cuenta las características estructurales y las dificultades de los PMA a la hora de promulgar políticas comerciales orientadas a objetivos ambientales o climáticos.

9. Sobre la base de investigaciones sustantivas y análisis de políticas, y para dar a conocer sus conclusiones a un público más amplio, la UNCTAD siguió produciendo gráficos⁵ y pódcast dedicados a los PMA, por ejemplo, el pódcast “Greener growth: Why LDCs must

⁴ UNCTAD, 2023, [resumen núm. 107](#).

⁵ Véase <https://unctad.org/topic/least-developed-countries/chart-of-the-month>.

act fast to achieve sustainable development” (Un crecimiento más ecológico: por qué los PMA deben actuar con rapidez para lograr un desarrollo sostenible)⁶ y un pódcast de la Oficina de las Naciones Unidas en Ginebra⁷ en el que se hace balance de la situación de los PMA y de los retos a los que se enfrentan con respecto a su desarrollo, en particular debido a las consecuencias de la pandemia de COVID-19 y del cambio climático.

10. De los 46 países que tienen la categoría de PMA, 33 están situados en África, lo cual confiere una gran importancia a la publicación emblemática de la UNCTAD *Informe sobre el desarrollo económico en África*. En la publicación *Economic Development in Africa Report 2022: Rethinking the Foundations of Export Diversification in Africa – The Catalytic Role of Business and Financial Services (Informe sobre el desarrollo económico en África 2022. Replantear los fundamentos de la diversificación de las exportaciones en África: el papel catalizador de los servicios empresariales y financieros)*⁸ se señala que eliminar efectivamente las barreras al comercio de servicios en el marco de la Zona de Libre Comercio Continental Africana será fundamental para que se ejerza el papel transformador de estos como potenciadores de la diversidad y la complejidad de las economías africanas. La UNCTAD recomienda poner en marcha políticas que mejoren el acceso inclusivo a tecnologías de financiamiento innovadoras, en particular para las microempresas y las pequeñas y medianas empresas. En los primeros meses tras su publicación, el informe se descargó 2.400 veces (un 14 % más que la edición de 2021). La UNCTAD hizo llegar una carpeta de prensa a 6.265 periodistas, a raíz de lo cual los medios de comunicación —entre ellos, Deutsche Welle, Voz de América, The National (Emiratos Árabes Unidos) y AllAfrica— publicaron 149 artículos de prensa en seis idiomas, lo que supuso un aumento del orden de 1,5 veces en comparación con la edición de 2021.

11. En la publicación *World Investment Report 2022: International Tax Reforms and Sustainable Investment (Informe sobre las inversiones en el mundo 2022. Reformas fiscales internacionales e inversión sostenible)* se advierte que la reforma fiscal prevista tendrá importantes implicaciones para los responsables nacionales en materia de inversión y las instituciones de promoción de las inversiones, así como para sus habituales conjuntos de herramientas de políticas, en particular los incentivos fiscales que se utilizan ampliamente para la promoción de las inversiones. En cuanto a la política de fomento de la inversión extranjera directa, en el informe se señala que solo el 35 % del conjunto de los incentivos fiscales introducidos en África —donde se encuentra la mayor parte de los PMA— durante el último decenio tenía una duración determinada, es decir, la proporción más baja de todas las regiones.

12. En enero de 2023, la UNCTAD publicó un documento de trabajo titulado “Understanding the drivers of income inequality within and across countries: Some new evidence” (Comprender los factores que contribuyen a la desigualdad de los ingresos dentro de cada país y entre ellos: algunos datos nuevos)⁹. En el documento se examinan los elementos que determinan la desigualdad en los PMA y en otros grupos de países vulnerables, particularmente los países en desarrollo sin litoral y los países africanos, y se comparan los resultados con los promedios mundiales. Se señalan múltiples factores que contribuyen a la desigualdad de los ingresos dentro de cada país y entre ellos y se muestra que muchos de estos factores están relacionados con las políticas. Se presta especial atención a las importantes diferencias que existen entre los factores principales que contribuyen a esta circunstancia a nivel mundial y en África, los PMA y los países en desarrollo sin litoral, de modo que queda patente la necesidad de que, a la hora de diseñar políticas para combatir la desigualdad, los encargados de formularlas tengan en cuenta la heterogeneidad de los países.

⁶ Véase <https://unctad.org/podcast/greener-growth-why-least-developed-countries-must-act-fast-achieve-sustainable-development>.

⁷ <https://onuinfogeneve.podbean.com/e/rolf-traeger-chef-de-la-section-des-pays-les-moins-avances-de-la-cnuccd/>.

⁸ UNCTAD, 2022, *Economic Development in Africa Report 2022: Rethinking the Foundations of Export Diversification in Africa – The Catalytic Role of Business and Financial Services* (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta E.22.II.D.31, Ginebra).

⁹ UNCTAD, 2023, [documento de trabajo núm. 2](#).

13. La labor analítica de la UNCTAD y el diseño de los proyectos de cooperación técnica se basan en una gama amplia de estadísticas armonizadas a nivel mundial, que se amplía constantemente, sobre los ámbitos del comercio internacional de mercancías y servicios, la inversión extranjera directa, los precios de los productos básicos, la economía creativa, el transporte marítimo, la población y la economía de la información, así como otros indicadores macroeconómicos. Estas estadísticas se recopilan y difunden a través de la base UNCTADstat. Los vínculos entre las estadísticas comerciales y de género y el trabajo sobre la medición de los flujos financieros ilícitos constituyen dos avances dignos de mención. Las actividades, complementadas con formación sobre fomento de la capacidad, se llevaron a cabo en estrecha colaboración con instituciones nacionales. Por ejemplo, durante el período que abarca el informe, la UNCTAD ayudó al Senegal y a Zambia a evaluar la disponibilidad de datos para recopilar indicadores de igualdad de género¹⁰ y llevó a cabo talleres de capacitación sobre la medición de los flujos financieros ilícitos en el sector extractivo de Burkina Faso¹¹. Además, la UNCTAD creó una base de datos pública para facilitar información detallada sobre las tasas de utilización del Sistema Generalizado de Preferencias para productos específicos¹².

14. En el período que abarca el informe, la UNCTAD trabajó en los perfiles de vulnerabilidad de los países que, durante el examen trienal de 2021 de la lista de PMA, se habían precalificado para su graduación de la categoría de PMA, a saber, Camboya, las Comoras, Djibouti, el Senegal y Zambia. La UNCTAD llevó a cabo misiones iniciales en cada país para analizar con las partes interesadas pertinentes (Gobierno, sector privado, sociedad civil y asociados para el desarrollo) la situación de la economía nacional, las perspectivas de futuro, las vulnerabilidades persistentes y el proceso de graduación. La UNCTAD elaboró el perfil de vulnerabilidad de cada país y lo dio a conocer a los correspondientes gobiernos nacionales. En diciembre de 2022 se celebró un debate sobre los resultados preliminares con las partes interesadas nacionales del Senegal.

III. Búsqueda de consenso

15. La UNCTAD participó en los procesos de la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, celebrada en marzo de 2023 en Doha, y organizó mesas redondas de alto nivel y actividades paralelas sobre temas como la nueva generación de políticas industriales, los minerales esenciales para la transición energética, las prioridades comerciales de los PMA para el próximo decenio, la capacidad productiva y la inversión de impacto, la promoción de las inversiones, el comercio electrónico, la repercusión y las perspectivas de la categoría de PMA y las intervenciones holísticas y multisectoriales para abordar las vulnerabilidades sistémicas y estructurales de los PMA¹³.

16. La UNCTAD participó activamente en la labor del Comité de Políticas de Desarrollo, el grupo consultivo interinstitucional del sistema de las Naciones Unidas sobre la aplicación del Programa de Acción, y el equipo de tareas interinstitucional sobre la graduación de los PMA. En 2022, la UNCTAD colaboró con la secretaría del Comité de Políticas de Desarrollo para preparar la evaluación de la graduación de cinco países¹⁴. En enero de 2023, la UNCTAD elaboró el perfil de vulnerabilidad de Angola. La UNCTAD participó activamente en la sesión plenaria de 2023 del Comité de Políticas de Desarrollo, en la que se debatieron, entre otras cosas, el perfeccionamiento de los criterios que han de cumplir los PMA de cara al examen de la categoría de PMA en 2024 y la solicitud de aplazamiento de la graduación de las Islas Salomón.

17. La UNCTAD contribuye activamente a la labor del Grupo de Respuesta Mundial a la Crisis de la Alimentación, la Energía y las Finanzas, creado por el Secretario General de las Naciones Unidas para responder a la conjunción sin precedentes de crisis en el mundo. En

¹⁰ Véase <https://unctad.org/project/data-and-statistics-more-gender-responsive-trade-policies-africa-caucasus-and-central-asia>.

¹¹ Véase <https://unctad.org/meeting/workshop-illicit-financial-flows-risk-extractive-sector-burkina-faso>.

¹² Véase <https://gsp.unctad.org/home>.

¹³ Véase <https://unctad.org/topic/least-developed-countries/ldc5>.

¹⁴ Camboya, Comoras, Djibouti, Senegal y Zambia.

julio de 2022, el Grupo de Respuesta Mundial a la Crisis logró que se firmase la Iniciativa del Mar Negro, un notable hito que permitió reanudar las vitales exportaciones de cereales y otros productos alimenticios desde los puertos ucranianos del mar Negro. La repercusión de la Iniciativa del Mar Negro se ha dejado notar con especial intensidad en los países importadores netos de alimentos, entre los que se encuentran varios PMA. Además, la UNCTAD contribuyó a los resultados analíticos del Grupo de Respuesta Mundial a la Crisis con aportaciones específicas sobre los PMA y, de ese modo, creó conciencia sobre el impacto desproporcionado que la polícrisis actual tenía en esos países, por ejemplo, con respecto a la seguridad alimentaria¹⁵ y la doble carga a la que se enfrentan los PMA ante la escalada internacional de los precios de los alimentos y las devaluaciones de las monedas¹⁶.

18. La UNCTAD siguió apoyando el diálogo sobre políticas y prestando asistencia técnica a los representantes de los PMA en Ginebra. Por ejemplo, la UNCTAD impartió un curso para delegados residentes en Ginebra sobre los retos y las políticas de los PMA en materia de desarrollo en la década de 2020 y participó en un retiro interno de embajadores de PMA, celebrado en enero de 2023 en Montreux (Suiza), para debatir los objetivos de estos países en el marco de la Organización Mundial del Comercio de cara a la 13ª Conferencia Ministerial. Se departió sobre la situación actual de las negociaciones de la Organización Mundial del Comercio en las que participaban países menos adelantados, en particular la agricultura, la graduación de los PMA, las subvenciones y la reforma de dicha organización.

19. La UNCTAD proporcionó formación para el fomento de la capacidad y trabajo analítico para apoyar la participación efectiva de los delegados de PMA en la labor de la Organización Mundial del Comercio. En este contexto, en 2022 se alcanzó un gran hito: incluir un texto sobre normas de origen preferenciales para los PMA en el documento final de la 12ª Conferencia Ministerial de la Organización Mundial del Comercio¹⁷. El texto fue concebido y debatido durante un taller ejecutivo sobre normas de origen para los países menos adelantados, coorganizado por la UNCTAD¹⁸. Además, la UNCTAD contribuyó al programa de trabajo sobre la seguridad alimentaria establecido por los miembros del Comité de Agricultura de la Organización Mundial del Comercio. La contribución de la UNCTAD arrojó luz sobre las vulnerabilidades y los retos estructurales a los que se enfrentan los PMA y los países en desarrollo importadores netos de alimentos.

20. Durante el período que abarca el informe, la UNCTAD siguió colaborando con iniciativas pertinentes en la esfera del cambio climático, como la Alianza de Marrakech para la Acción Mundial sobre el Clima y el Grupo de Expertos en Evaluación de los Efectos del Cambio Climático en el Transporte Interior y la Adaptación a este Cambio de la Comisión Económica para Europa. También participó activamente en actos conexos durante el 27º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático¹⁹, donde abogó por una cooperación multilateral más estrecha a fin de impulsar la inversión para mitigar el cambio climático y adaptarse a sus efectos y de apoyar a los países en desarrollo, sobre todo a los PMA, en la transición mundial hacia las bajas emisiones de carbono.

21. La UNCTAD participa activamente en la labor del Marco Integrado Mejorado, una iniciativa de múltiples organismos y donantes que se ocupa de coordinar la realización de actividades de asistencia técnica y de fomento de la capacidad institucional relacionadas con el comercio en los PMA. Durante el período que abarca el informe, la UNCTAD siguió ejerciendo como miembro de la Junta y del Comité Directivo del Marco Integrado Mejorado, contribuyó, entre otras actividades, al debate sobre cómo se podía brindar en el futuro la asistencia técnica en la esfera del comercio a los PMA y llevó a cabo una serie de reuniones y colaboraciones con donantes del Marco Integrado Mejorado, representantes de PMA y organismos asociados. La UNCTAD es también un organismo de realización en lo que respecta a varios proyectos financiados por el Marco Integrado Mejorado, particularmente en

¹⁵ Naciones Unidas, 2022, “Global impact of the war in Ukraine: Billions of people face the greatest cost-of-living crisis in a generation”, resumen informativo núm. 2.

¹⁶ Véase <https://unctad.org/a-double-burden>.

¹⁷ Véase https://www.wto.org/spanish/thewto_s/minist_s/mc12_s/documents_s.htm.

¹⁸ Véase <https://unctad.org/meeting/executive-workshop-rules-origin-least-developed-countries-ldcs>.

¹⁹ Véase <https://unctad.org/programme/unctad-cop27>.

los ámbitos del acceso a los mercados, la facilitación del comercio, la promoción de las inversiones y la política comercial que responde a las cuestiones de género.

IV. Cooperación técnica

22. Como se muestra en el cuadro, en 2022 la UNCTAD desembolsó aproximadamente en los PMA un total de 13,8 millones de dólares de los Estados Unidos en proyectos nacionales y otros 9,1 millones de dólares en el marco de proyectos multipaís. La cuantía total, 22,9 millones de dólares, equivale al 45,8 % del gasto total en cooperación técnica de la UNCTAD. En comparación con el año anterior, el gasto total en beneficio de los PMA aumentó en 2,5 millones de dólares, es decir, un incremento de 2,3 puntos porcentuales. Según las cifras preliminares correspondientes al primer trimestre de 2023, el gasto en proyectos nacionales en PMA ascendió a 2,7 millones de dólares, y estos países se beneficiaron de otros 2,6 millones de dólares en el marco de proyectos multipaís, con lo que la cuantía total superó los 5,3 millones de dólares.

Gastos de cooperación técnica de la UNCTAD: proporción estimada de gastos en beneficio de los países menos adelantados

(En miles de dólares)

	2021	2022	Primer trimestre de 2023
Proyectos nacionales en PMA	9 870	13 830	2 716
Valor estimado de proyectos multipaís de los que se beneficiaron PMA*	10 491	9 054	2 623
Total de gastos en beneficio de los PMA	20 361	22 885	5 340
Total de gastos de cooperación técnica de la UNCTAD	46 777	49 963	13 029
Proporción de gastos de cooperación técnica de la UNCTAD en beneficio de los PMA (porcentaje)	43,5	45,8	41,0

Fuente: UNCTAD.

Nota: Las cifras relativas al primer trimestre de 2023 son provisionales.

* Se calcula que la proporción de gastos en proyectos interregionales en beneficio de los PMA es del 30 %; en proyectos regionales africanos, del 60 %; en proyectos regionales en Asia y el Pacífico y en Oceanía, del 20 %; y en proyectos en la región de los Estados árabes y en América Latina y el Caribe, del 5 %.

23. En las siguientes subsecciones se ofrece un resumen no exhaustivo de las actividades de cooperación técnica ejecutadas por la UNCTAD en apoyo de los PMA a lo largo del período que abarca el informe, es decir, de abril de 2022 a marzo de 2023. Las actividades se agrupan en cinco esferas temáticas, a saber: a) capacidad productiva y transformación estructural; b) comercio y facilitación del comercio; c) desarrollo de las inversiones y las empresas; d) sostenibilidad de la deuda; y e) fortalecimiento de las capacidades estadísticas y analíticas nacionales.

A. Capacidad productiva y transformación estructural

24. La UNCTAD prosiguió su labor de apoyo a la transformación estructural como motor de la prosperidad, una de las seis esferas principales de interés del Programa de Acción de Doha. Durante el período que abarca el informe, la UNCTAD concluyó las evaluaciones de las deficiencias de la capacidad productiva nacional de Etiopía y Zambia. A raíz de las correspondientes evaluaciones, se revelaron las limitaciones vinculantes para la transformación estructural, la diversificación económica y el desarrollo de la capacidad productiva de Etiopía y Zambia y se propusieron recomendaciones de política sectorial, que fueron aceptadas por los respectivos Gobiernos durante las presentaciones realizadas en Lusaka en octubre de 2022 y en Addis Abeba en diciembre de 2022. El trabajo analítico y el

asesoramiento sobre políticas se complementaron con formación para el fomento de la capacidad dirigida a estadísticos y encargados de formular políticas. Se impartió formación a estadísticos de ambos países sobre cómo utilizar el índice de la UNCTAD de capacidades productivas para medir las deficiencias sectoriales y para diseñar políticas basadas en datos; por su parte, los encargados de formular políticas y los expertos técnicos se centraron en aprender a utilizar el índice con miras a formular y aplicar sus políticas de desarrollo. Los participantes consideraron que los distintos talleres impartidos habían sido útiles (al menos el 98 % de las respuestas fueron positivas en todos los talleres).

25. Durante el período que abarca el informe, la UNCTAD siguió ejecutando en Burkina Faso, la República Unida de Tanzania y Rwanda un proyecto de la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo titulado “Estrategias coherentes para el desarrollo de la capacidad productiva en los países menos adelantados de África”²⁰. El proyecto ayuda a los países beneficiarios a formular estrategias integrales para el fomento de la capacidad productiva a fin de impulsar la transformación estructural, la reducción de la pobreza y el crecimiento económico inclusivo. Durante el período que abarca el informe, la UNCTAD organizó un taller nacional en Burkina Faso (Uagadugú) y un taller regional en la República Unida de Tanzania (Dar es-Salam). Más del 70 % de los participantes en cada taller consideró que la actividad había sido muy útil. Sobre la base de los resultados de estas actividades, la UNCTAD ayudó a Burkina Faso a elaborar una estrategia nacional para mejorar la capacidad productiva²¹.

26. En el marco de un proyecto de la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo titulado “Fortalecimiento de la formulación de políticas comerciales de servicios para la integración de África en las cadenas de valor regionales en apoyo de la Agenda 2030”, la UNCTAD y la Comisión Económica para África apoyaron la formulación de políticas comerciales de servicios en países africanos, en particular PMA²². El objetivo del proyecto consiste en que los encargados de formular políticas y las partes interesadas nacionales y regionales refuercen su capacidad de medir y analizar las cadenas de valor y de diseñar políticas de servicios destinadas a propiciar una mayor integración en las cadenas de valor mundiales y regionales. Entre los resultados del proyecto relacionados con PMA figuran los planes de acción de política turística para Gambia y Malí, el plan de acción de política para los servicios de transporte en Etiopía y los documentos en que se analizan las cadenas de valor en el sector del transporte en Etiopía, la cadena de valor de los servicios turísticos en Malí y Gambia y la repercusión de la COVID-19 en los servicios de transporte en Etiopía y en las empresas turísticas en Malí²³.

27. En los dos últimos años, la UNCTAD ha colaborado con el Centro de Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, el Comité de Políticas de Desarrollo, la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial a fin de llevar a cabo un examen de las políticas de transformación productiva de Bangladesh, que comenzará en el segundo semestre de 2023. La UNCTAD aportó un estudio sobre un marco estratégico de política comercial que será uno de los principales motores para movilizar la inversión extranjera directa (IED). En el estudio también se ponía de relieve el potencial sin explotar de la integración regional para Bangladesh.

28. En el marco de un esfuerzo de diversos organismos, la UNCTAD contribuye a la ejecución de dos programas conjuntos de las Naciones Unidas para Haití: “Apoyo de emergencia a Haití en situaciones de crisis mundial: comercio sostenible y desarrollo de la

²⁰ Véase <https://unctad.org/project/coherent-strategies-productive-capacity-development-african-least-developed-countries>.

²¹ Véase <https://unctad.org/publication/enhancing-productive-capacities-burkina-faso-coherent-and-operational-strategy>.

²² Etiopía, Gambia, Malí y Togo (PMA) y Kenya y Nigeria (no PMA), junto con sus respectivas comunidades económicas regionales.

²³ Véase <https://unctad.org/project/strengthening-services-trade-policy-making-africas-integration-regional-value-chains>.

cadena de valor con miras a diversificar la economía y mejorar las condiciones de trabajo, la creación de empleo rural y la seguridad alimentaria” y “Haití en crisis: consulta nacional sobre las prioridades de la reforma y opciones de financiación para acelerar la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible”. La contribución de la UNCTAD, centrada en explorar y estimular el potencial del sector privado a la hora de generar fondos para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, incluía estudios sobre los sectores de la pesca y la acuicultura, el potencial de generación de ingresos de las exportaciones, las fuentes de financiamiento innovador y una evaluación de las deficiencias de la capacidad productiva nacional de Haití. El próximo documento del proyecto se utilizará con el fin de movilizar financiamiento para el desarrollo de los sectores de la pesca y la acuicultura en Haití.

B. Comercio y facilitación del comercio

1. Organización Mundial del Comercio, normas de origen y acceso a los mercados

29. La UNCTAD siguió prestando servicios de asesoramiento y fomento de la capacidad a los Gobiernos y otras partes interesadas de los PMA sobre cómo cumplir las normas de origen y otros requisitos. El objetivo es aprovechar las preferencias comerciales previstas en las disposiciones sobre el acceso a los mercados libre de derechos y de contingentes y los acuerdos comerciales regionales. Para Camboya y la República Democrática Popular Lao, la UNCTAD preparó hojas de ruta que abarcaban esferas importantes, como la acumulación ampliada con la Unión Europea, el Sistema Generalizado de Preferencias del Japón y las relaciones comerciales bilaterales entre el Japón y la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental, las medidas sanitarias y fitosanitarias para acceder a China y a los mercados vecinos y las negociaciones sobre el comercio electrónico en el seno de la Organización Mundial del Comercio. Cabe destacar que, gracias a este proyecto, financiado por el Marco Integrado Mejorado, se logró que Camboya firmase un memorando de entendimiento con Viet Nam, en virtud del cual se ofrecía a la industria camboyana de las bicicletas la oportunidad de acumular productos intermedios procedentes de Viet Nam con arreglo a la disposición de acumulación ampliada en el marco del Sistema Generalizado de Preferencias de la Unión Europea.

30. La UNCTAD llevó a cabo múltiples actividades entre Benin, Burkina Faso, el Níger y el Togo destinadas a mejorar la gestión de los puestos fronterizos conjuntos de Malanville (Benin/Níger) y Cinkassé (Togo/Burkina Faso), así como a apoyar la conectividad aduanera mediante el Sistema Interconectado de Gestión de Mercancías en Tránsito (SIGMAT) a lo largo de los corredores Uagadugú-Lomé y Niamey-Cotonú. En 2022, el proyecto dio lugar a varios resultados, entre ellos un análisis de los marcos jurídicos para el transporte y el tránsito y la aplicación del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la Organización Mundial del Comercio en Benin, Burkina Faso y el Níger; un análisis inicial del funcionamiento del Convenio sobre el Tránsito Interestatal por Carretera, en particular el examen de un protocolo adicional por el que se establecía el nuevo sistema de garantía del tránsito de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental; y un estudio sobre la convergencia de los marcos legislativos subregionales en materia de transporte²⁴.

2. Zona de Libre Comercio Continental Africana

31. En octubre de 2022, la UNCTAD y la secretaría de la Zona de Libre Comercio Continental Africana firmaron un memorando de entendimiento con el objetivo de ampliar las alianzas para maximizar las oportunidades de comercio, inversión y desarrollo de los países africanos. Además, la UNCTAD colaboró con la Agencia Alemana de Cooperación Internacional y la Comisión Económica para África a explorar oportunidades de financiamiento y cooperación para ayudar a determinados países africanos a aplicar el Acuerdo por el que se Establece la Zona de Libre Comercio Continental Africana y entabló

²⁴ Véase <https://unctad.org/project/facilitation-transit-transport-and-trade-west-africa-better-value-chain-participation>.

conversaciones con estos países para desarrollar documentos del proyecto específicos para cada país. Ya se ha obtenido financiación para dos PMA²⁵.

32. La UNCTAD prestó apoyo a la Unión Africana en relación con el Protocolo sobre Inversión del Acuerdo por el que se Establece la Zona de Libre Comercio Continental Africana, aprobado en la Asamblea de Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Africana en febrero de 2023. Los principios de negociación del Protocolo sobre Inversión reconocen la función de la UNCTAD y su apoyo a la Zona de Libre Comercio Continental Africana y hacen referencia al Marco de Políticas de Inversión para el Desarrollo Sostenible de la UNCTAD y al Acelerador de la Reforma de los Acuerdos Internacionales de Inversión de la UNCTAD.

33. La UNCTAD siguió respaldando la aplicación del mecanismo de denuncia, supervisión y eliminación de las barreras no arancelarias, el cual se basa y queda establecido en el anexo 5 del Protocolo sobre el Comercio de Mercancías del Acuerdo por el que se Establece la Zona de Libre Comercio Continental Africana. La eliminación de las barreras no arancelarias en África puede reportar a los Estados miembros de la Zona de Libre Comercio Continental Africana unos beneficios anuales de 20.000 millones de dólares, es decir, beneficios entre tres y cuatro veces superiores a los derivados de la eliminación de los aranceles intraafricanos²⁶. En este contexto, la UNCTAD colaboró con la Unión Africana en el desarrollo y la puesta en marcha del mecanismo en línea de denuncia, supervisión y eliminación de las barreras no arancelarias del continente, el cual se basa en el anexo 5 del Protocolo sobre el Comercio de Mercancías del Acuerdo. La utilización del mecanismo en línea sobre las barreras no arancelarias aumentó de forma constante, y el sitio web tradebarriers.africa recibió 19.000 visitas en 2022, frente a las 15.000 visitas registradas en 2021. Además, la UNCTAD colaboró con las comunidades económicas regionales para armonizar e integrar diversos mecanismos en línea de denuncia sobre barreras no arancelarias a fin de velar por la compatibilidad y la sinergia entre plataformas.

34. La UNCTAD ayudó a reducir los costos ocasionados por las medidas no arancelarias en los Estados miembros de la Zona de Libre Comercio Continental Africana mediante una concienzuda labor de recopilación y difusión de datos. Estos esfuerzos también contribuyen a dar mayor cumplimiento a las disposiciones de transparencia de los anexos del Acuerdo relativos a las medidas sanitarias y fitosanitarias, los obstáculos técnicos al comercio, la facilitación del comercio, la cooperación aduanera y la asistencia administrativa mutua. Entre 2020 y 2023, la UNCTAD formó a funcionarios públicos y ayudó a recopilar 800 reglamentos relacionados con el comercio en 15 PMA²⁷. La difusión pública de esta información a través de la base de datos del Sistema de Análisis e Información Comercial de la UNCTAD²⁸ y del Global Trade Helpdesk, dirigido por el Centro de Comercio Internacional, la UNCTAD y la Organización Mundial del Comercio²⁹, ayudaba a comprender las condiciones de acceso a los mercados, a promover las exportaciones y a reforzar la coherencia de las políticas y la cooperación en materia de reglamentación.

35. La UNCTAD prestó asistencia técnica integral durante la negociación y redacción de las normas de origen de la Zona de Libre Comercio Continental Africana. Además, en 2022 la UNCTAD puso en marcha una nueva base de datos y una herramienta en línea que contienen información detallada sobre las tendencias de importación, las ofertas arancelarias realizadas por los Estados miembros de la Zona de Libre Comercio Continental Africana y las normas de origen correspondientes³⁰.

²⁵ Malawi y Níger.

²⁶ Véase https://unctad.org/system/files/official-document/presspb2021d8_en.pdf.

²⁷ Se ha completado la recopilación de datos en los siguientes PMA: Chad, Comoras, Gambia, Guinea, Mozambique, Níger, República Unida de Tanzania, Rwanda, Senegal, Togo, Uganda y Zambia. Hay actividades en curso en Burundi, Lesotho y la República Democrática del Congo.

²⁸ Véase <https://trainsonline.unctad.org/home>.

²⁹ Véase <https://globaltradehelpdesk.org/es>.

³⁰ Véase <https://afcfta.unctad.org>.

3. Programa conjunto de la Unión Europea y la UNCTAD para Angola: Train for Trade II, 2017-2023

36. A través de su programa conjunto con la Unión Europea, la UNCTAD ha prestado apoyo a Angola desde 2017 para la creación de capacidad institucional y de recursos humanos en una amplia gama de esferas, como la diplomacia comercial, la economía creativa, la facilitación del comercio y las inversiones, el transporte y la logística, la formación y la elaboración de políticas en materia de emprendimiento, un examen nacional de las exportaciones verdes y el desarrollo de una cadena de valor ecológica. Hasta la fecha, en el marco del programa se ha reforzado la capacidad de 2.658 personas, de las cuales 1.079 recibieron formación durante el período que abarca el informe por medio de un total de 28 actividades, con lo que se superaron los objetivos del programa.

37. Durante el período que abarca el informe, la UNCTAD prestó apoyo a Angola en la elaboración de estrategias y marcos jurídicos nacionales, en especial una estrategia para los sectores cultural y creativo, una estrategia nacional de emprendimiento y un marco jurídico para las medidas comerciales correctivas y las medidas de salvaguardia. Además, la UNCTAD organizó un taller para debatir los elementos de una estrategia de transición fluida para Angola. Para preparar el taller, la UNCTAD elaboró los siguientes documentos: a) un perfil de vulnerabilidad, por mandato de la Asamblea General de las Naciones Unidas, en el que se analizaban las vulnerabilidades más importantes del país; b) una estrategia de graduación con impulso, en la que se sugerían prioridades en cuanto a las medidas e intervenciones de política y que constituía una aportación a la preparación por el país de la Estrategia Nacional de Transición Fluida; y c) un documento titulado “Economic and social impact of COVID-19 in Angola 2021” (Repercusiones económicas y sociales de la COVID-19 en Angola en 2021), en el que se analizaban los efectos macroeconómicos y sectoriales de la pandemia y las medidas de política.

38. A fin de facilitar el seguimiento de la aplicación de las recomendaciones del análisis de la política de inversión de Angola y reforzar las capacidades nacionales, se organizó una reunión para mejorar las estadísticas sobre la inversión extranjera directa y las actividades de las empresas multinacionales, así como sobre la movilización de la inversión institucional en infraestructuras en Angola. Se está prestando apoyo práctico a la Agencia de Inversión Privada y Promoción de las Exportaciones de Angola para que se centre en los subsectores agropecuarios con miras a determinar qué inversionistas son aptos en materia de productos nacionales ecológicos, principalmente los cítricos y los fertilizantes, y a establecer contacto con ellos.

39. El programa para Angola y sus exitosos resultados subrayan la necesidad de intervenciones holísticas para abordar los retos socioeconómicos a los que se enfrentan los PMA. Un financiamiento adecuado y previsible es de vital importancia para la sostenibilidad y la repercusión a largo plazo de estos programas. De cara al futuro, el programa conjunto de la Unión Europea y la UNCTAD para Angola se propone potenciar sus actividades en el ámbito de la integración comercial y la promoción de inversiones sostenibles en el país y ampliarlas para abarcar nuevos ámbitos, como el apoyo a las políticas necesarias para graduarse con impulso de la categoría de PMA y a las nuevas y prometedoras cadenas de valor ecológicas en favor de la diversificación de la economía y las exportaciones, así como la mejora de los procedimientos, las herramientas y las plataformas de comercio electrónico y gobernanza electrónica.

4. Comercio y género

40. Durante el período que abarca el informe, la UNCTAD, en colaboración con el Marco Integrado Mejorado, organizó cuatro rondas de un curso en línea dedicado al comercio y el género en los PMA impartido en francés e inglés. El curso contó con la asistencia de 230 participantes de PMA y recibió valoraciones positivas tanto de estos como a través de una evaluación externa independiente, en la que se señaló lo siguiente:

El curso de la UNCTAD sobre comercio y género fue totalmente pertinente. Consistió en un programa de formación diseñado para tratar el nexo entre el comercio y el género en los países en desarrollo, con especial atención a los PMA. El material de capacitación del programa se adaptó a los PMA, y los participantes —entre los que

había encargados de formular políticas, asesores comerciales, agentes empresariales, representantes del mundo académico y defensores de la igualdad de género— fueron seleccionados sobre la base de su bagaje profesional y sus funciones. En el curso participaron diversas partes interesadas con probable influencia en la formulación de políticas, como funcionarios públicos, organizaciones de la sociedad civil y representantes del mundo académico, con un enfoque multipartito. Las encuestas realizadas al final de la formación revelaron que el contenido del curso se adaptaba a las necesidades de los participantes.

La evaluación externa se vio reforzada por los comentarios de los participantes, que declararon haber adquirido nuevas competencias y haber demostrado cambios de comportamiento. Por ejemplo, un oficial de aduanas de Uganda, escribió lo siguiente: “después de asistir al curso, decidí empezar a concienciar a los hombres sobre el empoderamiento económico de las mujeres y animarlos a superar los estereotipos de género, que son bastante comunes entre los oficiales de aduanas”.

41. En 2022, emprendedoras digitales de siete PMA participaron en una de las dos clases magistrales de eTrade for Women (Iniciativa de Comercio Electrónico para Mujeres) organizadas en África por la UNCTAD en colaboración con las defensoras de eTrade for Women, gracias a lo cual se allanó el camino para la creación de comunidades regionales de esta iniciativa. A finales del primer trimestre de 2023, más de 200 emprendedoras digitales de 51 países, entre ellos 16 PMA, se habían unido a las comunidades. El programa subrayó la necesidad de adoptar un enfoque holístico para fomentar el emprendimiento de las mujeres en la economía digital: desde una conectividad mejorada y asequible y la mejora de las competencias digitales y del acceso al financiamiento hasta una reglamentación más favorable y unas normas de género más equilibradas, pasando por una mayor visibilidad de los modelos de conducta femeninos en el espacio digital.

42. En junio de 2022, la UNCTAD organizó un diálogo sobre políticas con el fin de dar a conocer las experiencias y las lecciones aprendidas en los talleres de formación en la frontera y de presentar las principales conclusiones de la publicación conexas: *Cross-border Trade in the Pre- and Post-Pandemic Environment: Evidence from Malawi, the United Republic of Tanzania and Zambia* (El comercio transfronterizo en el entorno anterior y posterior a la pandemia: datos de Malawi, la República Unida de Tanzania y Zambia)³¹. Su objetivo era avanzar en la formulación de políticas con base empírica fundamentada en los retos, las necesidades prioritarias y las expectativas de los pequeños comerciantes informales, la mayoría de los cuales son mujeres. Mozambique ha solicitado actividades similares, lo que demuestra la relevancia del trabajo de la UNCTAD sobre el comercio informal transfronterizo.

5. Sistema Aduanero Automatizado de la UNCTAD

43. Actualmente, 39 de los 46 PMA³² utilizan o aplican al menos una de las herramientas de facilitación del comercio del Sistema Aduanero Automatizado (SIDUNEA) y 7 PMA³³ utilizan o aplican el sistema de ventanilla única aduanera para el comercio del SIDUNEA. A continuación se exponen algunos ejemplos de la repercusión que ha tenido la asistencia técnica del SIDUNEA en los PMA. Entre 2021 y 2022, los ingresos aduaneros aumentaron un 11 % en Bangladesh y un 17 % en Camboya. En el Chad, tras la satisfactoria puesta en marcha de SIDUNEA World en el Aeropuerto Internacional de Yamena, los ingresos aduaneros se duplicaron. Tuvalu informó de un aumento del 20 % en la recaudación de ingresos debido a la mejora de la transparencia, el cumplimiento y la eficiencia del despacho de aduanas, tras la implantación de SIDUNEA World en diciembre de 2021. En Timor-Leste,

³¹ Véase <https://unctad.org/publication/cross-border-trade-pre-and-post-pandemic-environment-evidence-malawi-united-republic>.

³² Afganistán, Angola, Bangladesh, Benin, Burkina Faso, Burundi, Camboya, Chad, Comoras, Djibouti, Eritrea, Gambia, Guinea, Guinea-Bissau, Haití, Islas Salomón, Kiribati, Lesotho, Liberia, Madagascar, Malawi, Malí, Mauritania, Mozambique, Nepal, Níger, República Centroafricana, República Democrática del Congo, República Democrática Popular Lao, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe, Sierra Leona, Sudán, Timor-Leste, Togo, Tuvalu, Uganda, Yemen y Zambia.

³³ Burundi, Comoras, Rwanda, Timor-Leste, Uganda, Vanuatu y Zimbabue.

la implantación de la ventanilla única permitió reducir en un 95 % los desplazamientos físicos y el papel impreso. Tras la puesta en marcha de SIDUNEA World, el 80 % de los pagos recaudados por la Autoridad Fiscal de Gambia se gestionaron electrónicamente a través del SIDUNEA. En Burkina Faso, en el marco de la implantación de la solución SIDUNEA-SIGMAT, el número de documentos de tránsito generados por las aduanas aumentó de 67.967 en 2021 a 73.700 en 2022.

44. Durante el período que abarca el informe, se han llevado a cabo actividades relacionadas con el SIDUNEA en un gran número de PMA. SIDUNEA World se implantó con éxito en el Aeropuerto Internacional de Yamena (Chad). En Gambia, el Níger y Rwanda, se actualizó SIDUNEA World a su versión más reciente. En Bangladesh, se integró en SIDUNEA World la solución de mensajería Cargo-XML de la Asociación de Transporte Aéreo Internacional para ayudar a las aerolíneas, los operadores de envíos urgentes, los transitarios y los expedidores a proporcionar fácilmente a las autoridades aduaneras información técnicamente correcta y acorde con las normas de organismos internacionales como la Organización Mundial de Aduanas y las Naciones Unidas. En el marco de un proyecto SIDUNEA-SIGMAT para la automatización del tránsito en la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental, se puso en marcha una solución regional entre Benin y el Togo. En Burundi, se ha implantado con éxito un módulo de ventanilla única para la gestión automatizada de las exenciones fiscales por el organismo de desarrollo del país. En Camboya, la plataforma “marítima” Asyhub era objeto de una mejora constante y se instaló en las dependencias aduaneras. En Haití, la infraestructura de SIDUNEA World se actualizó en 2022, en particular mediante la adquisición e instalación de servidores de producción y de respaldo. En Malí, las aduanas implantaron, con el apoyo del SIDUNEA, el módulo de control de valor de SIDUNEA World y un nuevo módulo para la gestión de litigios por declaraciones y otras transacciones aduaneras. Mozambique puso en marcha un sistema de gestión de permisos para el comercio internacional de especies amenazadas, desarrollado en cooperación con la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres, conocido como eCITES. En el Afganistán, 876 microempresas y pequeñas y medianas empresas, de las cuales el 37 % están dirigidas por mujeres, participaron en cursos de formación sobre gestión empresarial, gestión del comercio y del tránsito y comercialización.

45. La UNCTAD siguió desarrollando y ampliando las ventanillas únicas en varios PMA. En el Níger, se ha desarrollado una interfaz para el intercambio de datos normalizados sobre las declaraciones en el contexto de la ventanilla única. En Timor-Leste, se incorporaron a la ventanilla única basada en el SIDUNEA una institución pública del Ministerio de Sanidad responsable de la compra, el almacenamiento y la distribución de medicamentos y suministros médicos y la Dirección Nacional de Transporte Terrestre. En Uganda, el proyecto de implantación de la ventanilla única colaboró en la automatización de otras iniciativas de facilitación del comercio, entre otras cosas en el terreno de las resoluciones anticipadas, las zonas francas y los operadores económicos autorizados. Un total de 20 organismos públicos participa actualmente en la ventanilla única electrónica de Uganda. En Zimbawe, en 2022 se puso en marcha la ventanilla única para el comercio basada en la tecnología del SIDUNEA; en este proceso estaban comprendidas las visitas a oficinas fronterizas, los talleres nacionales y un viaje de estudio a Jamaica para informarse acerca de la implantación en ese país de la ventanilla única basada en el SIDUNEA. El Togo instaló la herramienta de notificación automática de datos del SIDUNEA, un módulo informático que facilita la recopilación de estadísticas comerciales.

6. Otra asistencia relacionada con el comercio

46. Para llegar a más personas en los PMA, el programa de formación y fomento de la capacidad de la UNCTAD, TrainForTrade, ha puesto empeño en dar publicidad a sus cursos y hacerlos accesibles, gracias a lo cual se ha alcanzado la cifra de 619 participantes procedentes de 41 PMA, es decir, un aumento del 40 % en comparación con el período que

abarca el informe anterior³⁴. Tomando como directrices los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el Programa de Acción de Doha, la UNCTAD elaboró cursos que responden a la demanda de los PMA en materia de fomento de la capacidad. En consecuencia, el índice de satisfacción de los participantes de PMA aumentó en 5 puntos porcentuales en el último período y se situó casi en el 92 % a principios de 2023. La tasa de éxito de los participantes se acerca al 80 %. A través de “talleres de acompañamiento experto” presenciales, 31 participantes de tres PMA recibieron formación para convertirse ellos mismos en formadores, con lo que se multiplicó la repercusión de TrainForTrade y se garantizó su apropiación. En total, los participantes completaron 3.702 días (19.322 horas) de formación, y se entregaron 349 certificados que acreditaban la adquisición de nuevas competencias y conocimientos.

47. Hasta la fecha, la UNCTAD ha efectuado evaluaciones del grado de preparación para el comercio electrónico, ha proporcionado diagnósticos detallados y ha prestado asesoramiento sobre políticas con el fin de fomentar un entorno propicio y construir ecosistemas inclusivos de comercio electrónico en 34 países en desarrollo, entre ellos 25 PMA. Un logro notable de las evaluaciones del grado de preparación para el comercio electrónico es que los países participantes se apropian de los resultados analíticos y los utilizan para estrategias y marcos de políticas, tanto a nivel nacional como regional. Por ejemplo, sobre la base de esas evaluaciones, las Islas Salomón desarrollaron su primera estrategia nacional de comercio electrónico y Malawi comenzó a elaborar un plan de acción. En la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental, de la que forman parte 11 PMA³⁵, la evaluación regional del grado de preparación para el comercio electrónico contribuyó al desarrollo de una estrategia regional de comercio electrónico para el período 2023-2027, que se aprobó en la tercera reunión conjunta de Ministros de Comercio e Industria de la Comunidad, celebrada en Abiyán en abril de 2023, donde también se recomendó su adopción. El Ministro de Comercio, Industria, Trabajo e Inmigración de las Islas Salomón declaró lo siguiente: “Vemos un inmenso potencial en el comercio electrónico para apoyar el crecimiento de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas. Reduce los costos de las transacciones comerciales y facilita la puesta en marcha y el funcionamiento de una nueva empresa. También fomenta la inclusión financiera y refuerza la competitividad de nuestras exportaciones”. Además, la UNCTAD apoya a los países en lo que respecta a la aplicación de las recomendaciones resultantes de las evaluaciones del grado de preparación para el comercio electrónico. Por ejemplo, en octubre de 2022, la UNCTAD llevó a cabo actividades de fomento de la capacidad dirigidas a funcionarios públicos, entre ellos los procedentes de 13 PMA³⁶.

48. La UNCTAD, en colaboración con el Banco Islámico de Desarrollo, prosiguió la ejecución del proyecto sobre el corredor de carreteras transahariano en África, que atraviesa seis países, entre ellos tres PMA³⁷. El objetivo del proyecto es apoyar la explotación comercial del corredor para mejorar su rendimiento y promover el desarrollo. En 2022, la UNCTAD finalizó un estudio que propone recomendaciones sobre el establecimiento de un mecanismo de gestión del corredor de carreteras transahariano.

49. La UNCTAD, en colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, ayudó a Mozambique a redactar una legislación habilitadora para establecer unos marcos nacionales de medidas comerciales correctivas y de salvaguardias. Durante el período que abarca el informe, la UNCTAD, en colaboración con el Centro de Derecho Mercantil para África Meridional, un laboratorio de ideas sin fines de lucro con sede en Sudáfrica, organizó una serie de seminarios de formación para funcionarios

³⁴ Afganistán, Angola, Bangladesh, Benin, Burkina Faso, Burundi, Camboya, Chad, Comoras, Djibouti, Etiopía, Gambia, Guinea, Guinea-Bissau, Haití, Islas Salomón, Kiribati, Lesotho, Liberia, Madagascar, Malawi, Malí, Mauritania, Mozambique, Myanmar, Nepal, Níger, República Democrática del Congo, República Unida de Tanzania, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe, Senegal, Sierra Leona, Somalia, Sudán, Sudán del Sur, Timor-Leste, Togo, Tuvalu, Uganda y Zambia.

³⁵ Benin, Burkina Faso, Gambia, Guinea, Guinea-Bissau, Liberia, Malí, Níger, Senegal, Sierra Leona y Togo.

³⁶ Bhután, Burkina Faso, Camboya, Madagascar, Malawi, Mauritania, Níger, Rwanda, Senegal, Togo, Tuvalu, Uganda y Zambia.

³⁷ Argelia, Chad, Malí, Níger, Nigeria y Túnez.

mozambiqueños y elaboró documentos de antecedentes, entre ellos un estudio de caso en el que se muestra el uso de salvaguardias por los PMA como una de sus herramientas de política comercial para proteger las industrias incipientes, respetando al mismo tiempo las obligaciones contraídas en el marco de la Organización Mundial del Comercio y el Acuerdo de Asociación Económica.

C. Desarrollo de las inversiones y las empresas

1. Promoción y facilitación de las inversiones

50. En el análisis de la política de inversión del Togo, realizado en cooperación con el equipo de las Naciones Unidas en el país y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en el Togo, se examina el marco estratégico, jurídico e institucional de inversión del país, así como el potencial y la competitividad del país, y se formulan recomendaciones para atraer más inversión extranjera, reforzar el sector privado local y aumentar la competitividad del Togo. El informe se debatió en enero de 2023 durante un taller al que asistieron más de 140 partes interesadas, entre ellas la Ministra de Promoción de las Inversiones y otros altos funcionarios, en representación de más de 50 entidades del Gobierno del Togo. A nivel regional, se está preparando un análisis de la política de inversión de la Unión Económica y Monetaria de África Occidental, de la que forman parte siete PMA³⁸. Además, en 2022, la UNCTAD realizó exámenes de los acuerdos internacionales de inversión para los países de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental, de la que son miembros 11 PMA.

51. El programa de fomento de la capacidad para los organismos de promoción de inversiones de los PMA, dirigido por la UNCTAD y financiado por el Marco Integrado Mejorado, comenzó en 2022 y ha sido elogiado como un excelente ejemplo de cooperación entre instituciones internacionales. El Centro Internacional de Formación de la Organización Internacional del Trabajo, la UNCTAD, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo y la World Association of Investment Promotion Agencies aunaron esfuerzos para establecer un programa específico concebido para ayudar activamente a los organismos de promoción de inversiones de todos los PMA mediante actividades de fomento de la capacidad adaptadas que tengan en cuenta las diversas necesidades de los PMA en materia de inversión extranjera directa y las repercusiones de la crisis de la COVID-19. Entre los resultados y los ejemplos de cooperación actuales figuran un informe sobre la promoción de las inversiones en los PMA, tres vídeos didácticos sobre la promoción y la facilitación de las inversiones, una sesión durante la Conferencia Mundial de Inversiones 2022 de la World Association of Investment Promotion Agencies y un taller en línea para 70 funcionarios de PMA.

2. Facilitación de la actividad empresarial

52. Los sistemas de reglamentación electrónica/portales comerciales y la simplificación de los procedimientos relacionados con el comercio y la inversión se han extendido en varios países³⁹. Esta simplificación no solo facilita la actividad empresarial, sino que también favorece la inclusión. Por ejemplo, en Benin, el registro de empresas aumentó dos veces y media entre 2020 y 2022; un tercio de los propietarios de empresas eran mujeres, la mitad eran personas jóvenes (menores de 30 años) y más del 70 % de las empresas tenía su sede fuera de la capital, lo que suponía que las poblaciones vulnerables podían acceder más fácilmente a los sistemas en línea. En Bhután, a finales de 2022, el 52 % de las personas que solicitaron el registro de sus empresas familiares a través de la ventanilla única en línea puesta en marcha a principios de año eran mujeres. Bhután es también el lugar del mundo donde más rápidamente se puede registrar una sociedad unipersonal en línea. En Malí, la ventanilla única electrónica basada en registros en línea ha impulsado el número de empresas creadas por mujeres (un incremento del 97 %) y por jóvenes emprendedores (un incremento

³⁸ Benin, Burkina Faso, Guinea-Bissau, Malí, Níger, Senegal y Togo.

³⁹ Rwanda, República Unida de Tanzania y Uganda.

del 35 %); en el portal de información sobre inversiones del Togo están ahora documentados 55 procedimientos, lo cual favorece la transparencia.

D. Sostenibilidad de la deuda

53. La deuda externa es una de las principales preocupaciones planteadas en la sección VI del Programa de Acción de Doha, titulada “Movilizar la solidaridad internacional, las asociaciones mundiales revitalizadas e instrumentos innovadores: avance hacia la graduación sostenible”, en el contexto de las continuas limitaciones de recursos financieros y el aumento de la carga de la deuda a que se enfrentan los PMA en su lucha por lograr un desarrollo sostenible. La UNCTAD siguió prestando apoyo a 22 PMA⁴⁰ a través de su Programa del Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE). Entre los resultados concretos alcanzados cabe citar la disponibilidad de registros de la deuda oportunos y fiables, que son esenciales para realizar un análisis prudente de los riesgos y elaborar estrategias para garantizar niveles de deuda sostenibles. Durante el período que abarca el informe, el 81 % de los países usuarios del SIGADE que tenían la condición de PMA informaron de que disponían de una base de datos completa de la deuda externa pública y con garantía pública, y el 65 % señaló que contaba con registros completos de la deuda interna en el programa informático del SIGADE. En cuanto a la presentación de informes y análisis sobre la deuda, los resultados de los países mejoraron con respecto a años anteriores: 15 de los PMA afectados publicaban regularmente un boletín de estadísticas sobre la deuda; en concreto, un nuevo país empezó a publicarlo en 2022 y 10 preparaban un examen de su cartera de deuda. Este incremento de la capacidad de presentar informes contribuyó a mejorar la calidad de la preparación de los ejercicios de suspensión y reorganización de la deuda. Además, el 86 % presentó informes en 2022 al Sistema de Notificación de la Deuda del Banco Mundial, que es un requisito de presentación de informes fundamental.

E. Fortalecimiento de las capacidades estadísticas y analíticas nacionales

54. En su calidad de custodio de varios indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), la UNCTAD presta apoyo a los PMA para reforzar su capacidad nacional en materia de estadística a fin de formular programas y políticas para el desarrollo sostenible y supervisar eficazmente la aplicación del Programa de Acción de Doha y de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Por ejemplo, en 2022, la UNCTAD, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito y la Comisión Económica para África concluyeron un proyecto conjunto sobre la medición de los flujos financieros ilícitos (indicador 16.4.1 de los ODS) en 11 países africanos, entre ellos 6 PMA⁴¹, en el que demostraron que es posible estimar los flujos ilícitos.

55. En 2022, la UNCTAD finalizó el desarrollo de un sistema de información estadística sobre el comercio de servicios, conjuntamente con la Unión Económica y Monetaria de África Occidental, para establecer estadísticas a fin de ayudar a los 8 países miembros —7 de los cuales son PMA⁴²— a formular políticas de comercio de servicios adaptadas a sus objetivos de desarrollo social y económico. Este sistema de información es actualmente utilizado por los ocho Estados miembros y ha suscitado el interés de otros PMA para subsanar la falta de datos y dar un paso adelante hacia una recopilación moderna y en línea de datos de las empresas.

⁴⁰ Angola, Bangladesh, Burkina Faso, Burundi, Camboya, Chad, Djibouti, Eritrea, Etiopía, Guinea, Guinea-Bissau, Madagascar, Mauritania, República Centroafricana, República Democrática del Congo, República Democrática Popular Lao, Rwanda, Sudán, Togo, Uganda, Yemen y Zambia.

⁴¹ Angola, Benin, Burkina Faso, Mozambique, Senegal y Zambia.

⁴² Benin, Burkina Faso, Guinea-Bissau, Malí, Níger, Senegal y Togo.

V. Lecciones aprendidas

56. El año 2022 marcó el inicio de la aplicación del Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados. El período objeto de examen se caracteriza por múltiples crisis simultáneas, fenómeno también conocido como policrisis. Los PMA son más vulnerables y tienen una resiliencia menor a los choques externos; sufren policrisis con más frecuencia que otros países en desarrollo y necesitan más tiempo para recuperarse de los choques, muchos de los cuales escapan a su control. Para que la comunidad internacional se encamine hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible y logre no dejar a nadie atrás, es necesario abordar con la máxima prioridad las vulnerabilidades y debilidades estructurales de los PMA.

57. La policrisis ha acrecentado aún más las necesidades de financiamiento de los PMA, que precisan de fondos para hacer frente a las crisis actuales y crear resiliencia ante las futuras mediante la inversión en objetivos de desarrollo a largo plazo. Los PMA siguen siendo mucho más dependientes de la asistencia oficial para el desarrollo que otros países en desarrollo, lo cual tiene un costo. Desde la crisis financiera mundial de 2008-2009, la creciente proporción de instrumentos que generaban deuda dio lugar a una rápida acumulación de deuda externa, lo que se tradujo en un considerable servicio de la deuda y en una mayor reducción del espacio fiscal de muchos PMA. En estas condiciones, para alcanzar los objetivos fijados por el Programa de Acción de Doha es indispensable aumentar sobremanera el financiamiento para el desarrollo, en particular mediante instrumentos que no generen una mayor carga de la deuda.

58. En cuanto al financiamiento climático, el reconocimiento de las necesidades especiales y de las vulnerabilidades de los PMA relacionadas con el clima no se ha traducido en una entrada adecuada de fondos para el clima en estos países. La arquitectura mundial del financiamiento climático está fragmentada y es costosa, y muchos PMA pueden carecer de la capacidad humana e institucional suficiente para beneficiarse de ese financiamiento. Es indispensable mejorar el acceso al financiamiento y a la tecnología para hacer frente al cambio climático. Algunas formas concretas de avanzar son establecer objetivos de financiamiento climático específicos para los PMA, en particular para la adaptación; ampliar las subvenciones para el financiamiento climático y los mecanismos de financiamiento innovador; incorporar a los instrumentos de deuda cláusulas sobre financiamiento para imprevistos y sobre catástrofes y pandemias; y poner en funcionamiento el fondo de pérdidas y daños de tal manera que se facilite su uso a los PMA y no se reduzcan las formas tradicionales de financiamiento para el desarrollo⁴³.

59. Independientemente del financiamiento externo, la movilización de recursos internos —por ejemplo, mediante la lucha contra los flujos financieros ilícitos— y, en general, el aumento de la capacidad del Estado son primordiales para impulsar la transformación estructural y fomentar la resiliencia de los PMA a los choques. Los PMA necesitan Gobiernos que tengan la capacidad y los recursos para responder a las crisis sistémicas. Respecto al refuerzo de esa función del Estado, los PMA precisan de capital humano, financiamiento, políticas, infraestructuras e instituciones, lo que pone de relieve la necesidad de aumentar los recursos y la asistencia técnica de la comunidad internacional.

60. La UNCTAD recibe constantemente solicitudes de asistencia técnica de PMA, en particular en las esferas de la graduación, la formulación de políticas comerciales e industriales, la capacidad en materia de estadística, la integración en el comercio regional e internacional, la creación de capacidad productiva, la facilitación del comercio y la actividad empresarial y el comercio electrónico. Estas solicitudes demuestran el valor y la demanda que tienen las actividades de la UNCTAD y ponen de relieve la necesidad de aumentar los recursos para que la UNCTAD pueda responder positivamente a más solicitudes de los PMA.

⁴³ *Ibid.*

VI. Recomendaciones de políticas

61. Se recomienda a la Junta de Comercio y Desarrollo que estudie la posibilidad de adoptar las medidas que se indican a continuación:

- a) Subrayar la necesidad de redoblar los esfuerzos para ayudar a los PMA a afrontar los retos actuales y emergentes derivados de la polícrisis;
 - b) Instar a la comunidad internacional a que cumpla todos los compromisos acordados internacionalmente y a que aumente el apoyo a los PMA;
 - c) Hacer un llamamiento a la comunidad de donantes y a las instituciones financieras internacionales para que amplíen los nuevos mecanismos de financiamiento y alivio de la deuda a los PMA con el fin de aumentar el espacio fiscal y la capacidad de estos países para hacer frente a sus retos de desarrollo y fomentar un desarrollo inclusivo y sostenible;
 - d) Pedir que se mejore el acceso al financiamiento, la tecnología y el fomento de la capacidad relacionados con el clima para hacer posible una transición justa, equilibrada y sostenible hacia las bajas emisiones de carbono en los PMA;
 - e) Hacer un llamamiento para solicitar contribuciones al fondo fiduciario de la UNCTAD para los países menos adelantados, lo que permitiría a la UNCTAD responder al creciente nivel de solicitudes de cooperación técnica presentadas por PMA;
 - f) Alentar a los PMA a emprender una evaluación de las deficiencias de la capacidad productiva nacional.
-