



联合国
贸易和发展会议

Distr.: General
14 May 2025
Chinese
Original: English

贸易和发展理事会
第三十四届特别会议
2025年4月15日和16日，日内瓦

贸易和发展理事会第三十四届特别会议报告

2025年4月15日和16日在日内瓦万国宫举行



导言

贸易和发展理事会第三十四届特别会议于 2025 年 4 月 15 日和 16 日在日内瓦万国宫举行。届会期间，理事会举行了两次全体会议。

一. 贸易和发展理事会采取的行动

A. 非洲经济发展：释放非洲贸易潜力——提振区域市场及降低风险

第 588(EX-LXXVIII)号商定结论

贸易和发展理事会

1. 欢迎《2024 年非洲经济发展报告》，注意到该报告的结论；该报告提及会损害非洲的贸易潜力的各种冲击和脆弱性，指出区域附加值贸易网络在建设复原力方面具有变革潜力，非洲大陆自由贸易区尤其具有此种潜力；

2. 认识到在当前出现多重危机，包括政治、经济、气候、技术方面的危机和人口压力的背景下，非洲经济体极为脆弱，这种情况会阻碍可持续发展和贸易韧性；

3. 强调以世界贸易组织为核心的普遍、基于规则、开放、透明、可预测、包容、非歧视和公平的多边贸易体系至关重要；

4. 重申深化非洲内部贸易和改善附加值状况对于使非洲大陆具备能力，抵御外部冲击至关重要，并强调非洲大陆自由贸易区作为有助于经济多样化、供应链韧性和非洲内部贸易扩张的变革平台具有的潜力；

5. 认识到经济多样化是减轻高度依赖自然资源出口和财政缓冲有限等结构脆弱性的关键，这些结构脆弱性会加重非洲经济体受全球市场波动影响的程度；

6. 确认有必要努力创造一个有利的国内经济环境，为此主要采取以下做法：确保建立一个有利于鼓励创业的稳定的政治和监管环境，为微型企业和中小企业，尤其是妇女和青年拥有的企业提供支持，促进非正规部门活动正规化，吸引投资，包括为此推动区域一体化和促进国际伙伴关系；

7. 强调国家政策的重要性以及国际社会在加强宏观经济稳定和提高应对危机能力方面发挥的补充作用，为此进行顾及冲击的财政规划和负责任的借款和放款，从而优化政府支出，并实施区域金融市场机制，以避免过度依赖外债，稳定跨境交易；

8. 强调降低非洲特别是非洲内陆国家的贸易成本，有助于通过处理非关税贸易成本高、供应链中断以及与贸易有关的基础设施和连通性薄弱等问题——这些问题会阻碍非洲内部贸易，加重易受市场不确定性影响的程度——减轻区域供应链分散这一持续存在的问题造成的影响；

9. 强调有必要调动国内和区域资本，以投资于可扩展和包容性的区域网络，同时辅之以公私对话、有针对性的激励措施和风险分担手段；

10. 鼓励筹集资金，增加对生产和贸易基础设施及数字连通性的投资，特别是对交通运输及信息和通信技术的投资，以促进对区域附加值贸易网络的参与，降低贸易成本，减轻面临全球性扰乱因素情况下的物流受阻状况；

11. 请非洲的发展伙伴推动外国直接投资流向非洲，为此促进区域一体化，推动建立国际伙伴关系，以便推动经济增长和可持续发展，并为按照相互商定的条件转让知识和技术提供便利；

12. 强调数字贸易解决方案和数字支付系统可在推进建立泛非支付和结算系统等区域支付和金融一体化机制方面发挥积极作用，此类机制可减少对外汇的依赖，加强对增值区域贸易的参与；

13. 强调贸发会议有必要继续为非洲企业尤其是微型企业和中小企业提供支持，以发展企业风险管理能力，包括为此使企业风险管理做法制度化，采用金融套期保值工具，参与跨境贸易便利化平台等；

14. 支持开发和利用区域贸易诊断方法、网络分析方法和市场情报，以跟踪贸易流动、确定脆弱性并为战略干预提供指导，并请有能力的发展伙伴向与贸易相关机构提供更多协助，并在海关现代化和区域贸易行为者的技能发展方面提供协助；

15. 强调双边、区域和国际发展金融伙伴和多边机构有必要酌情继续提供优惠资金、债务减免机制、金融风险缓解工具和能力建设方案，以加强非洲国家应对市场不确定性的能力，增强非洲企业的权能，支持非洲国家的国家发展优先事项，并增强非洲在全球市场的竞争力；

16. 强调有必要作出国际努力，开展国际协作，以应对非洲的流动性挑战，为非洲大陆争取实现可持续发展和经济转型提供支持；

17. 呼吁贸发会议继续处理非洲在贸易和发展方面的特殊关切和需要，包括为此提供政策分析和咨询以及能力建设，其中包括利用非洲大陆自由贸易区的益处和提高非洲国家的生产能力以实现经济增长。

2025 年 4 月 16 日

闭幕全体会议

B. 理事会采取的其他行动

非洲经济发展：释放非洲贸易潜力——提振区域市场及降低风险

1. 在 2025 年 4 月 16 日闭幕全体会议上，贸易和发展理事会通过了届会期间谈判达成的关于议程项目 2 的议定结论(见上文第一章，A 节)。

二. 主席的总结

A. 非洲经济发展：释放非洲贸易潜力——提振区域市场及降低风险

(议程项目 2)

2. 在本议程项目下，贸发会议秘书处的一位代表介绍了《2024 年非洲经济发展报告：释放非洲贸易潜力——提振区域市场及降低风险》。他强调，非洲应处

理结构性脆弱性，并利用区域贸易一体化来释放实现贸易带动的增长和发展的机会。他以该区域的制造业和中小企业为例，阐述了一些要点。该报告向公共和私营部门的国家利益攸关方和非洲发展伙伴提出的主要政策建议，侧重以下方面：需要加强宏观经济稳定，优化区域市场机会，加强机构和组织环境，以便利跨境贸易。

3. 以下发言者作了发言：欧洲联盟代表(以欧洲联盟及其成员国的名义发言)；秘鲁代表(以 77 国集团和中国的名义)；瑞士代表(以 JUSSCANNZ 集团的名义)；尼泊尔代表(以最不发达国家的名义)；马来西亚代表(以亚太集团的名义)；多米尼加共和国代表(以小岛屿发展中国家的名义)；牙买加代表(以加勒比共同体国家的名义)；委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表(以捍卫《联合国宪章》之友小组的名义)；中国代表；印度尼西亚代表；纳米比亚代表；摩洛哥代表；冈比亚代表；巴西代表；俄罗斯联邦代表；利比亚代表；黎巴嫩代表；西班牙代表；津巴布韦代表；芬兰代表；埃塞俄比亚代表；肯尼亚代表；委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表；科特迪瓦代表；伊朗伊斯兰共和国代表；秘鲁代表；坦桑尼亚联合共和国代表；巴基斯坦代表；莱索托代表；德国代表；孟加拉国代表；埃及代表；沙特阿拉伯代表；赞比亚代表。

4. 一个区域集团对该报告作的深入经济分析和提出的政策建议表示欢迎，也认为非洲的主要脆弱性在于依赖初级商品，债务水平高以及在技术和连通基础设施方面存在极大空白。然而，非洲大陆自由贸易区在推动非洲内部贸易，减轻外部依赖，促进整个非洲大陆的附加值方面起着关键作用。保护主义和单边主义的抬头，尤其是采取“长臂”管辖做法以及关税和非关税措施等，对多边主义构成重大威胁。

5. 另一区域集团赞同报告呼吁深化非洲大陆自由贸易区之下的区域贸易，这样做将大大提高非洲大陆抵御全球市场动荡的能力。正如贸发会议所倡导的那样，发展应当仍然注重最脆弱者的需求，因为最脆弱者会承受当前全球贸易动态的变化引起的最高的代价。

6. 还有一个区域集团也对报告的分析表示欢迎。该集团回顾了其与非洲的经济伙伴关系，提及脆弱性、出口成本和高关税以及建立韧性的重要性。应当通过南非和其他非洲国家使用的走廊和其他工具来促进与非洲的贸易。另一区域集团表示，报告依据数据作了客观的分析，指出这种分析对贸发会议所有报告来说十分重要。经济多样化，加强非洲内部贸易，创新金融工具以及利用非洲人口年轻、资源丰富等优势，十分关键。政策建议可为加强非洲经济体抵御相互关联的冲击造成的贸易风险的能力提供有希望的途径。

7. 一个区域集团对政策建议表示赞赏，这些建议可帮助非洲最不发达国家作出发展努力。在面临外部冲击的情况下，贸易可有助于发展。然而，市场没有得到充分利用，一些关税措施正在阻碍发展，能源获取和资金短缺也是如此。需要国际社会在不同部门向非洲提供支持，还需要提供多边援助。

8. 另一区域集团说，小岛屿发展中国家和非洲一样，也面临着气候变化、经济和技术问题以及互连互通等挑战。世界面临着多重危机，非洲极为易受这些危机的影响。因此，有必要培养非洲的韧性，以便更好地利用未来的机遇。

9. 多位代表指出，非洲和加勒比共同体国家正在遭受外部冲击的后果，为应对这些后果，需要采取创新政策，开辟新的供资途径。这些代表还提及报告采用的对六个脆弱性领域进行分析的框架。
10. 一个国家集团建议制定执行一项非洲和联合国连通性计划。该计划由贸发会议负责协调，可作为调度资源建立物流走廊调动以及将公共和私营部门纳入这项努力的第一步。创建一个侧重对气候、地缘政治和经济冲击进行监测的贸易风险观测站，也具有战略意义。
11. 一位代表指出，2024年，中国将对33个非洲国家征收的关税降至零。中国提倡从南南合作的角度出发，与非洲开展合作。对世界贸易组织贸易规则的遵守和奉行多边主义应当得到重视。一些代表回顾说，需要尊重世界贸易组织的规则，以便非洲能够从贸易中受益。
12. 若干代表还强调，需要尊重世界贸易组织的规则，而一名代表则提及基于主权、一体化和自决的南南合作。
13. 另一位代表说，鉴于非洲面临的脆弱性，需要采取强有力的举措，尤其需要本着印度尼西亚万隆亚非会议的精神，在价值链、技术援助和为非洲发展项目供资等方面采取有力举措。还有一位代表提及他的国家与非洲开展的多部门合作以及定于2026年举行的俄罗斯联邦—非洲峰会。另一位代表呼吁加强和平，投资于人工智能，建立气候变化韧性机制。
14. 一些代表说，需要建立应对外部冲击、关税和非关税壁垒的韧性机制，供应链也不例外。一位代表提及他的国家执行的主要的多部门战略，尤其是侧重可靠的能源供应和非洲大西洋沿岸发展的两项区域倡议。另一位代表回顾了她本国为非洲采取的旗舰举措，这些举措以若干部门的发展为目标。
15. 另一位代表强调，有必要提倡开展国际合作，以便为非洲发展进程提供支持，同时，可通过国际框架和区域协定，使非洲大陆的发展目标与全球优先事项相协调。
16. 若干代表提及非洲面临的发展挑战，呼吁贸发会议运用专门知识，对非洲大陆易受外部冲击的状况及其结构性经济问题进行评估。现在需要创造价值链，分享知识并采取连贯一致的发展政策。
17. 一位代表提及第三届最不发达国家未来论坛，该论坛提倡加强抵御系统性冲击的能力。论坛成果将用来为贸发会议关于最不发达国家的工作提供指导。一些代表指出，最近的全球危机突显了非洲的脆弱性，为处理这些脆弱性，需要国际社会提供支持。一位代表指出，莱索托实施了一项包括工业价值链的发展计划。一位代表提及非洲贸易和技术援助的下降，并表示需要向非洲提供支持。
18. 还有一位代表提及多重全球危机的后果及其对非洲的影响、非洲大陆自由贸易区的重要性，服务贸易和知识产权。他还提及他的国家在非洲执行的项目。
19. 若干代表谈及执行非洲联盟《2063年议程》对促进发展和加强抵御外部冲击的能力的重要性。一位代表表示，他的国家设立了基金，以便为非洲发展项目和促进非洲内部贸易供资。
20. 贸发会议秘书处代表得出结论认为，会上讨论的想法和立场可有助于贸发会议第十六届大会的结果。

B. 闭幕全体会议

21. 在闭幕全体会议上，一个区域集团的代表表示，本届特别会议十分及时又富有成效。这届会议是在迫切需要应对阻碍非洲国家包容性和可持续发展的挑战的背景下，应该集团的请求召开的。各方在商定结论中认识到，在当前出现多重危机的形势下，非洲国家最为脆弱。她还表示，从商定结论表明，经济多样化的作用十分重要，它是非洲集团的一个优先事项，也是非洲大陆面临的一个关键问题。非洲集团提交联合国贸易和发展会议第十六届大会的立场文件也强调了这一问题。她希望联系商定结论，就非洲必须处理的问题——如依赖初级商品问题——进行更加深入和坦诚的讨论。商定结论还鼓励调度资金，增加对生产和贸易基础设施以及数字连通性的投资。非洲国家面临的另一项挑战，是需要双边、区域和国际发展融资伙伴继续提供资金。一位代表补充说，她的代表团继续呼吁为非洲区域提供支持，特别是在有利于实现经济发展和公民福祉的一体化进程方面为该区域提供支持。

22. 另一个区域集团的代表对进行建设性讨论，达成商定结论表示赞赏。她指出，参加本届会议和谈判的人数多于以往，这表明非洲对所有人来说都很重要。非洲大陆的最不发达国家和内陆发展中国家的数目最多，因此需要在发展努力中将它们置于高度优先位置。贸发会议的报告内容全面，通过应用脆弱性视角提供了全面的政策指导，同时阐明了以下问题：区域一级的举措，如跨境资本和货物流动便利化等，如何能够显著降低风险和创造价值。国内、区域和国际因素阻碍着非洲的贸易和发展前景。为应对这些挑战，需要在各级作出互补和一致的努力。她鼓励贸发会议深化就非洲和所有脆弱国家——如最不发达国家和内陆发展中国家——开展的工作。非洲集团坚信，贸发会议第十六届大会的结果一定会公平地反映这一现实。

23. 另一个区域集团的代表对报告表示赞赏，并希望该报告能够为决策者提供具体指导，尤其是在通过相关的监管和宏观经济稳定政策加强和深化区域一体化方面。该集团通过各种手段和机制在非洲为这些做法提供支持。对谈判采取的建设性和务实做法，对将开始就贸发会议第十六届大会进行的讨论来说是个好兆头。

24. 一位代表对报告的结论表示欢迎。这些结论指出，外部冲击会与现有脆弱性相互作用，给非洲经济带来重大风险，尤其是在贸易和投资方面。她赞同商定结论的以下观点：迫切需要双边、区域和国际发展伙伴作出实际努力并开展协作，以应对市场不确定性带来的挑战。应继续优先考虑优惠融资，改进债务减免机制和金融风险缓解工具，还有必要投资于能力建设方案和增强非洲企业的权能。她还强调，有必要帮助非洲经济体应对流动性挑战。国际合作对于支持非洲大陆谋求实现可持续发展和经济转型至关重要。她再次呼吁贸发会议继续提供政策咨询和技术援助并动员国际社会支持，以使非洲大陆能够应对全球多重危机的挑战并建设非洲经济体的韧性。

三. 程序和相关事项

A. 通过议程

(议程项目 1)

25. 在 2025 年 4 月 15 日由主席团副主席(德国)主持的开幕全体会议上, 贸易和发展理事会通过了载于 TD/B(S-XXXIV)/1 号文件的第三十四届特别会议临时议程(见附件一)。

B. 通过贸易和发展理事会的报告

(议程项目 3)

26. 在 2025 年 4 月 16 日由主席团副主席(厄瓜多尔)主持的闭幕全体会议上, 贸易和发展理事会通过了理事会第三十四届特别会议报告。该报告将载有主席的总结和商定结论, 以及程序和相关事项。理事会还授权报告员在理事会主席的领导下, 在考虑到闭幕全体会议的议事情况的前提下, 将提交大会的报告定稿。

附件一

贸易和发展理事会第三十四届特别会议议程

1. 通过议程。
2. 非洲经济发展：释放非洲贸易潜力——提振区域市场及降低风险。
3. 通过贸易和发展理事会的报告。

附件二

出席情况*

1. 贸易和发展理事会下列成员派代表出席了本届会议：

安哥拉	牙买加
亚美尼亚	日本
澳大利亚	约旦
巴哈马	肯尼亚
孟加拉国	黎巴嫩
比利时	莱索托
不丹	立陶宛
多民族玻利维亚国	马来西亚
巴西	毛里求斯
保加利亚	墨西哥
喀麦隆	摩洛哥
智利	荷兰王国
中国	尼日尔
哥伦比亚	巴基斯坦
刚果	大韩民国
塞浦路斯	俄罗斯联邦
科特迪瓦	沙特阿拉伯
厄瓜多尔	南苏丹
爱沙尼亚	斯里兰卡
埃塞俄比亚	巴勒斯坦国
芬兰	瑞典
加蓬	阿拉伯叙利亚共和国
德国	特立尼达和多巴哥
希腊	突尼斯
圭亚那	土耳其
海地	委内瑞拉玻利瓦尔共和国
匈牙利	赞比亚
伊朗伊斯兰共和国	津巴布韦
伊拉克	

2. 下列不属于理事会成员的贸发会议成员出席了本届会议：

教廷

3. 下列政府间组织派代表出席了本届会议：

欧亚经济委员会

欧洲联盟

伊斯兰合作组织

* 与会者名单见 TD/B(S-XXXIV)/INF.1。

4. 下列联合国机关、机构和方案派代表出席了本届会议：

联合国人权事务高级专员办事处

5. 下列非政府组织派代表出席了本届会议：

普通类

高等教育学位标准化国际网络
